РЕПУБЛИКА СРБИЈА

НАРОДНА СКУПШТИНА

ДЕВЕТО ВАНРЕДНО ЗАСЕДАЊЕ

5. септембар 2014. године

(Други дан рада)

(Седница је почела у 10.05 часова. Председава Маја Гојковић, председник Народне скупштине.)

\*

\* \*

ПРЕДСЕДНИК: Поштоване даме и господо народни посланици, настављамо рад седнице Деветог ванредног заседања Народне скупштине Републике Србије у 2014. години.

На основу службене евиденције о присутности народних посланика, констатујем да седници присуствује 79 народних посланика.

Ради утврђивања броја народних посланика присутних у сали, молим народне посланике да убаце своје идентификационе картице у посланичке јединице електронског система за гласање.

Констатујем да је, применом електронског система за гласање, утврђено да је у сали присутно 129 народних посланика, односно да су присутна најмање 84 народна посланика и да постоје услови за рад Народне скупштине.

Обавештавам вас да су спречени да седници присуствују следећи народни посланици: Гордана Чомић, Владета Костић, Мирослав Маркићевић, проф. др Жарко Обрадовић, Весна Бесаровић и др Иван Бауер.

Настављамо рад.

Прелазимо на 3-6. тачке дневног реда – ПРЕДЛОЗИ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА, ЗАКОНА О ПЛАТАМА ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА, ЗАКОНА О ПЛАТАМА У ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА И ЈАВНИМ СЛУЖБАМА И ЗАКОНА О ДРЖАВНОЈ УПРАВИ (заједно у начелу)

Сагласно члану 90. став 1. Пословника Народне скупштине, обавештавам вас да сам поводом заједничког начелног претреса о предлозима закона из тачака 3, 4, 5. и 6. дневног реда, поред представника предлагача др Кори Удовички, потпредседника Владе и министра државне управе и локалне самоуправе, позвала да седници присуствују и: Ивана Савићевић, Наталија Павловић - Шиниковић, Татјана Зељковић, Јелена Парезановић, Милош Поповић, представници Кабинета потпредседника Владе.

Уједно желим да вас обавестим да сте примили оставку Гордане Стаменић на функцију заменика генералног секретара Народне скупштине, поднете у складу са чланом 37. став 3. Пословника Народне скупштине. У складу са тим, констатујем да је Гордана Стаменић поднела оставку на функцију заменика генералног секретара Народне скупштине.

Сагласно одлуци Народне скупштине да се обави заједнички начелни претрес о предлозима из тачака 3, 4, 5. и 6. дневног реда, а пре отварања претреса подсећам вас да, према члану 97. Пословника Народне скупштине, укупно време расправе за посланичке групе износи пет часова, као и да се ово време распоређује на посланичке групе сразмерно броју народних посланика чланова посланичке групе.

Молим посланичке групе, уколико то већ нису учиниле, да одмах поднесу пријаве за реч са редоследом народних посланика.

Сагласно члану 157. став 2. Пословника Народне скупштине, отварам заједнички начелни претрес о Предлогу закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, Предлогу закона о измени и допуни Закона о платама државних службеника и намештеника, Предлогу закона о допунама Закона о платама у државним органима и јавним службама, и Предлогу закона о изменама и допунама Закона о државној управи.

Да ли представник предлагача, др Кори Удовички, потпредседник Владе и министар државне управе и локалне самоуправе, жели реч? (Да.) Изволите.

КОРИ УДОВИЧКИ: Уважена председнице, даме и господо народни посланици, на почетку расправе у начелу, дозволите ми да дам неколико уводних напомена у вези са пакетом закона који се односе на државну управу, статус и права државних службеника у Републици Србији, а ради се о Предлогу закона о допунама Закона о платама у државним органима и јавним службама, Предлогу закона о измени и допуни Закона о платама државних службеника и намештеника, Предлогу закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима и Предлогу закона о изменама и допунама Закона о државној управи.

Предлози закона о којима ће се данас расправљати у Народној скупштини припремљени су ради усклађивања положаја запослених у државној управи са запосленима на које се примењују недавно усвојене одредбе Закона о изменама и допунама Закона о раду. Ово усклађивање прилика је и за доношење других измена и допуна којима се јача државно-службенички односно јавно-службенички систем.

Предложена решења резултат су континуираног праћења стања система државне управе и државних службеника и уочене потребе да се одређена питања уреде на начин који ће обезбедити делотворнији рад, усклађено функционисање органа државне управе и унапређења капацитета државно-службеничког система.

Ове измене не мењају суштинске аспекте нити начин на који државно-службенички систем ради или се награђује. Углавном, у питању су неспорне интервенције услед очигледних неусаглашености, недостајућих решења или хармонизације са прихваћеним међународним стандардима односно реформским правцима усвојеним стратешким документима у РС.

Ипак, данашња расправа представља почетак озбиљних промена које нам предстоје, како на законодавном, тако и на институционалном плану, како би успоставили јединствен, функционалан, ефикасан, професионалан службенички систем који ће бити окренут ка грађанима и привреди.

Измене које су пред вама у складу су и на путу дубље реформе начина на који се јавно-службенички систем награђује и мотивише, а коју Влада припрема за касније ове године.

Новине које доносе прописи о којима ће бити данас реч доприносе у првом реду подизању квалитета рада и професионализацији службеничког система, појачаној одговорности, нарочито службеника на положају, ефикасности и економичности појединачних процедура, као и усаглашавању са другим прописима из области рада и образовања.

На другој страни, и не мање значајно, усаглашавање прописа са изменама и допунама Закона о раду повлачи реформско опредељење Владе и Министарства државне управе и локалне самоуправе да се одређени принципи и мере односе на све, без изузетка.

Предлози закона о допунама Закона о платама у државним органима и јавним службама, као и закона о измени и допуни Закона о платама државних службеника и намештеника, оба ова предлога садрже кратке измене чији је циљ да се питање минулог рада у државним органима и јавним службама уреде према свим запосленима на исти начин и усагласе са Законом о раду.

Предлог закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима као једну од највећих новина уводи одредбе које се односе на стручно усавршавање, стажирање, посебне стручне испите чији је циљ јачање капацитета и квалитетније и ефикасније поступање државних службеника. Ово је битна обавеза утврђена Владином Стратегијом стручног усавршавања државних службеника у Републици Србији и Акционим планом за спровођење стратегије стручног усавршавања државних службеника у Републици Србији за период 2013. до 2015. године. Циљ је био поставити неопходан правни оквир за нови, унапређен и одржив систем стручног усавршавања државних службеника на централном нивоу.

С тим у вези, стручно усавршавање постаје право и обавеза државног службеника, ојачано захтевом да је руководилац дужан да омогући овај облик унапређења знања и вештина у складу са пословима које запослени обавља.

У односу на важећи режим, новина је да програме општег стручног усавршавања државних службеника из органа државне управе и служби Владе доноси министар надлежан за послове управе, по претходно прибављеном мишљењу Високог службеничког савета.

Изузетак од овог правила, због специфичности садржине и потребних посебних знања и вештина у вези са утврђивањем стручног усавршавања из области ЕУ, предложено је да програме у овој области доноси директор службе Владе за координацију послова Владе у приступању ЕУ, такође по прибављеном мишљењу Високог службеничког савета.

Новина у закону је и стручно усавршавање путем стажирања у складу са програмима општег и посебног стручног усавршавања државних службеника из органа државне управе и служби Владе, као и на основу посебног споразума о међународној сарадњи, уз уређење права и обавеза државних службеника у току и по завршеном стажирању.

Како би се обезбедио одржив систем стручног усавршавања и сврсисходност коришћења буџетских средстава намењених за стручно усавршавање државних службеника, овим изменама предлаже се да се средства за програме општег стручног усавршавања државних службеника које организује служба за управљање кадровима обезбеђује у буџету Републике Србије у одговарајућем износу од укупних средстава обезбеђених за плате свих запослених из органа државне управе и служби Владе. Ово је истовремено начин да се операционализује принцип одрживости, као и права и обавезе службеника на стручном усавршавању.

У складу с тим, посебно су значајне одредбе које се тичу стажирања, у којима се пружа могућност службеницима да стекну посебна знања и вештине, укључујући и у иностранству, уз обавезу да проведу двоструко више времена од времена стажирања на радном месту након периода стажирања. На тај начин држава ће омогућити припрему кадра, не само у процесу приступања ЕУ, већ и компетентно и ефикасно деловање према стандардима ЕУ.

Поред тога, овим законом унапређују се одређена решења садржана у Закону о државним службеницима, о државном стручном испиту и посебном стручном испиту, начину увођења приправника у рад и оспособљавање приправника за полагање државног стручног испита. Такође, уводи се етички кодекс као законска категорија који доноси Високи службенички савет уз обавезу органа да достављају потребне податке у вези са применом кодекса.

Закон технички усклађује услове за обављање послова у оквиру звања државних службеника на извршилачким радним местима и услова за обављање послова државних службеника на положају у складу са одредбама Закона о високом образовању.

Друга велика област односи се на унапређење процедура, достављања писмена и оглашавања јавних конкурса. Ова унапређења садрже и одредбе о начину оглашавања јавног конкурса, компатибилна су европским стандардима и сагласна принципу модернизације државне управе. Очекивани ефекти предложених решења су исплативост, поузданост, доступност и економичност оглашавања.

Један од значајнијих циљева реформе јавне управе представља професионализација и деполитизација службеничког система. Предложеним изменама и допунама предвиђа се увођење института вршиоца дужности за рад на радном месту које је утврђено као положај у ограниченом трајању, највише девет месеци, и уз обавезу да се у предвиђеном року спроведе конкурс ради попуњавања положаја и постављења државног службеника на положај.

Ово је значајна новина која превазилази проблем постављења службеника директно, без конкурса, који је у доброј мери оптерећивао систем до сада. Овде нарочито треба имати у виду да је у вези са овим питањем Закон о државним службеницима више пута иновиран, али да ранија решења која су се углавном односила на продужетак рока за спровођење јавног конкурса на положаје нису дала жељене резултате, те се очекује да ће се предложеном изменом обезбедити одрживост службеничког система на положају уз обезбеђење услова за рад и функционисање органа државне управе у пуном капацитету, у периоду до попуне радног места државног службеника на положају.

Предложеним изменама су такође прецизиране и пооштрене су правне последице оцењивања када је реч о државним службеницима на положају, чиме се успоставља непосредна хијерархија, тј. субординација у поступку утврђивања одговорности за рад државних службеника на положају. Наиме, уводи се директнија дисциплинска одговорност службеника на положају, пооштравају се критеријуми за оцењивање и уносе нове основе за разрешење руководиоца органа лица на положају.

Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи, овај предлог закона предлаже измене које се односе на положај директора и заменика директора посебне организације, положај начелника управног округа и услова које државни службеник мора да испуњава за давање овлашћења, за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица.

Полазећи од тога да посебне организације обављају стручне послове значајне за све органе државне управе, односно стручне послове који изискују примену посебних метода и сазнања и са њима повезане извршне послове, овим законом предложено је да се стручњацима који обављају послове наставника високошколске установе омогући да, поред руковођења посебном организацијом, истовремено могу обављати послове наставника високошколске установе.

Дато решење у циљу је обезбеђења потребних капацитета за унапређење квалитета рада ових органа државне управе у којима се захтевају посебна специфична стручна знања. При томе, имала се у виду целина нашег правног система у коме су заступљена слична законска уређења овог питања, нпр. за судије уставног суда.

Такође, имајући у виду да послови начелника управног округа, уређени Законом о државној управи, имају пре свега координативну улогу и подразумевају активности које су усмерене на усклађивање рада окружних подручних јединица органа државне управе, сарадњу са подручним јединицама органа државне управе које нису образоване за подручје управног округа, а превасходно сарадњу са општинама и градовима са територије управног округа.

У пракси се показало да њихов статус државног службеника на положају није у складу са овлашћењима која им, сагласно закону и другим прописима, припадају. Стога се овим законом предлаже измена статуса начелника управног округа као функционера кога на четири године поставља и разрешава Влада, на предлог министра надлежног за послове управе, како би се обезбедила потребна подршка за спровођење политике Владе.

На крају овог уводног излагања, дозволите ми да вам се захвалим на пажњи и изразим уверење да ће после расправе у начелу и у појединостима предложени закони бити усвојени и да ће се тако створити услови за наоко техничка и заправо осетна унапређења у систему државне управе и државно-службеничког система. Хвала.

ПРЕДСЕДНИК: Захваљујем. Реч има народна посланица Олгица Батић.

ОЛГИЦА БАТИЋ: Хвала. Поштована председнице, уважена министарка Удовички, представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, колеге и колегинице, осим Предлога закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, које је министарка подробно образложила, а којима се у одређеном обиму заиста и мењају и допуњују постојеће одредбе наведеног закона, преостала три закона, а то су Предлог закона о измени и допуни Закона о платама државних службеника и намештеника, Предлог закона о изменама и допунама Законао платама у државним органима и јавним службама којима се у првом реду врши усклађивање са сада већ важећим донетим одредбама измена и допуна Закона о раду и најзад, Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи којим се уређује положај и дужност директора посебних организација и њихових заменика, исто тако као што је министарка навела, и начелника управног округа, мислим да тешко можемо говорити о суштинским изменама, тако да у овом моменту придев – реформске измене, свакако изостаје.

Наравно, ту се морам сложити са министарком Удовички која каже да ове измене заправо не представљају један суштински аспект и то је засигурно. Али, цитираћу даље: „данашња расправа представља почетак озбиљних промена“. Мислим да та озбиљност којом сте кренули, без обзира колико овај почетни корак данас био мали, а он то свакако јесте, мислим да је неопходан, у циљу што бољег увођења реда у оно што је нама преко потребно, а то је управо државна управа.

Реформа државне администрације представља изузетно озбиљан, круцијалан и један од фундаменталних захтева да Србија напредује ка путу ЕУ. Сигурно је да тај реформски процес, а мислим да сте довољно озбиљни и да сте га тако и схватили, мора да буде сталан, перманентан, континуиран, како год желите, што свакако изискује и политичку вољу. Немојмо да се лажемо, политичка воља за тако нешто јесте потребна и неопходна и тако је у свим уређеним земљама.

Оно што се показало као изузетно велики проблем у практичном животу досадашњег функционисања наше државне управе јесте та парцијалност. Некако се чини да је свако задужен за одређено питање, свако је задужен за одређен сегмент, не посматра га у садејству са осталим сегментима, а на тако нешто би требало да мисли, већ све то посматра као једну изоловану целину, као саму себи довољну и као да други системи и други делови државне управе, уколико хоћете – јавне управе, засигурно не постоје.

Слабе економије ма које земље увек су за последицу имале беспотребно увећање администрације. Различити утицаји различитих политичких партија у историји, не само наше земље него и других земаља, рецимо, у окружењу, чини ми се да су давно прешли границу доброг укуса.

Осим тога, добра администрација може бити само она администрација која је лишена апсолутно било чије и било какве политичке воље, ма каква та политичка воља била, и чини ми се да само таква администрација може имати и може уживати легитимитет.

Дуго уназад код нас се управо говори о неопходности реформе државне управе, о томе да су претходне деценије, чему смо сви ми сведоци, изазвале пад ефикасности, с једне стране, коју сте у свом излагању и споменули, а с друге стране, то је узроковало несразмерно повећање броја запослених у тој грани. Приметно је и евидентно да се истовремено са падом ефикасности у државној управи, узрокује и пад ефикасности уопште у привреди.

Оно што се показује малтене као једна природна законитост јесте то да повећање управо броја запослених у државној управи ствара све мање запослених, или ако хоћете, све мање продуктивно запослених у привреди, а о приватном сектору мислим да је у овом моменту излишно и говорити.

Нама се, чини ми се, у прошлости показало да нам је лакше да променимо државу, да нам је лакше да променимо име државе у којој живимо него што смо спремни да мењамо јавну управу и њено функционисање. И наравно да су деценије неодговорности стварале исте такве људе, дакле, исто тако неодговорне људе запослене у јавној управи.

Сумњам да је тачно да ће се било којим изменама и допунама или, пак, новим законима, променити ефикасност државне управе, бар не у неком краћем року. То је један процес који захтева један континуиран и један, на крају крајева, мукотрпан рад.

Нама треба, чини ми се, начин да променимо управо ефикасност, квалификованост, квалитет људи који ће чинити, ако хоћете, и стуб те државне управе, дакле, да стварамо један квалификовани кадар. У том смислу, сложићу се с вама што сте недавно изјављивали.

Наиме, на конститутивној седници Савета за реформу јавне управе, а којом сте председавали и на којој је и представљен Акциони план за спровођење реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2014. године до 2016. године, а који је ДХСС детаљно и помно прочитала и који треба да буде темељ функционисања промена целокупне јавне управе, тамо стоји да се анализом закључка дошло наизглед до тога да на први поглед прави проблеми нису условљени исувише великим бројем запослених.

Наравно, испред ДХСС са тим се не могу сложити, јер бројне земље, не само у окружењу, него европски уређене земље, функционишу беспрекорно са драстично мањим бројем запослених у јавној управи, већ су заправо како се то наводи, првенствено условљени недовољном квалификацијом кадрова, а ја ћу додати - или потпуним одсуством квалификације.

Такође, слажем се, и додаћу – у овој и оваквој управи, чини ми се да најквалификованији кадар уопште ни не партиципира у њој. То је, наравно, моје субјективно мишљење, са чим се можете сложити или не. Зато је, мислим, та ефикасност и квалификованост оно о чему говорим и на шта потенцирам да је суштина свега и од пресудног значаја како би заиста јавна управа наше земље попримила облике које је требало давно да има.

Како, на пример, објаснити да је, рецимо, Закон о државној управи од пре 30 година савршено функционисао и био применљив, спровођен у пракси, а рецимо да тај закон, Закон о државној управи, данас то апсолутно није? Не мислим само на данас, мислим на дуги низ година када кажем реч - данас.

Измене свих ових закона, сета ових закона који су данас пред нама и о којима расправљамо у начелу, јесу нужне, али мислим да је занемарена суштина свега. Занемарена је потреба да су људи ти који треба да се мењају. Јер, на крају крајева, људи су ти који доносе закон, људи су ти који примењују закон и људи су објект над којим се тај исти закон примењује, у погледу квалификованости, у погледу ефикасности, у погледу стручности, како год хоћете, али исто тако и у погледу опше културе, у погледу васпитања, у погледу правог система вредности који је, нажалост, данас у Србији готово непрепознатљив.

Видите, недостатак чак и оне елементарне културе, једног привидног, ако хоћете усиљеног осмеха, ствара, чини ми се, посао за петоро људи. Рецимо, уколико имате неку службеницу у државном органу управе или, рецимо, у општини као јединици локалне самоуправе, па на пример она буде дрска, странка на исти такав начин одговори, дакле исто дрско, исто тако безобразно, онда, на пример, службеник због тога странку неће да поучи о правима и обавезама које следује, па, рецимо, странка направи неки пропуст и у том смислу направи кардиналну грешку, па онда, рецимо, уследи доношење једног одбијајућег решења, па на све то постоји право на жалбу, па онда можете да пишете и којекакве притужбе, на крају крајева, и притужбе Министарству државне управе и локалне самоуправе и онда, замислите, дођете у једну парадоксалну ситуацију да се најнеозбиљнијим и најбаналнијим проблемом бави, рецимо, пет до десет људи. Тако нешто је недопустиво.

Ми и даље немамо свеобухватан регистар који би пружао потпуне и прецизне податке и чини ми се да је оптимизација јавне управе оно на чему демохришћани посебно инсистирају, у овом моменту за нас још увек недостижно. Кажем у овом моменту, а надам се да ће бити створени услови и заиста једна права подлога да она то и оствари.

Будући да о њој у овом моменту можемо само говорити, а сигурна сам да сви имамо и делимо исту жељу и да јој тежимо, док се не спроведе једна свеобухватна и једна потпуна анализа јавне управе, али исто тако не само јавне управе, него и подсистема јавне управе, па све то и преточи у практични живот, онда нема говора о јачању приватног сектора, а мислим да је управо јак приватни сектор наша прека, рекла бих, насушна потреба, која се данас нажалост налази на потпуно незавидном нивоу.

Управо приватни сектор јесте тај који треба да има примат, који треба да буде водич и који треба да буде стуб не само друштва, не само привреде, као што је то случају у многим европским земљама, јер јак приватни сектор у крајњој консеквенци и, на крају крајева, увек је онај који доприноси знатном повећању целокупног БДП ма које земље.

Недавно сте изјавили да се број запослених у јавној управи, који броји преко, чини ми се, исправите ме ако грешим, 550.000, годишње смањивати за око 5% у наредне три године. То подржавам. Пазите, то би било фантастично и више него одлично, али оно што мене лично занима јесте којим механизмима ћете тако нешто постићи, а уколико и постигнете, кажем, било би изузетно да се тако нешто учини, моје питање јесте којим механизмима ћете тако нешто одржавати и, што је најбитније, на који начин ћете то контролисати?

Оно што је и вама познато јесте да ће се наравно свако радије определити за посао и за ухлебљење у државној управи која је дуго времена, па морам рећи, више него паразитска и мислим да то апсолутно знају сви грађани ове земље.

Такође, недавно сте спомињали и агенције. Ту се могу сложити с вама да питање терминологије увек може бити опасно, па се под агенцијама могу подразумевати којекаква тела за које више нико не зна ни чиме се баве, ни ко у њима ради, али уколико изузмемо независна регулаторна тела, која то свакако нису, а многи ту терминологију бркају, па под независним регулаторним телима подразумевају и она тела која то нису као што је то, рецимо, Омбудсман или Заштитник грађана.

Наравно, оно што мене занима јесте када ће се и да ли се уопште може утврдити број агенција у нашој земљи, јер чини ми се да у овом моменту ни ресорно министарство, као што сте изјавили, то не зна, али зато свима је добро познато, и нама овде или грађанима Србије, да све ти силне агенције, ма како се оне звале, ма шта раде, ма колико запослених оне имале, доносе такве систематизације које доживљавају мењање на готово дневном нивоу, како би се тим истим систематизацијама измишљале функције, како би се измишљала радна места која чини ми се нигде у свету не постоје, бар у оном делу који називамо цивилизованим и у то сам сигурна.

Наравно, у поменутом акционом плану који сам прочитала и одлично је што је транспарентно и показан на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе, даље је наведено да ће се примена Нацрта закона који ће се уредити успостављање службене евиденције о органима и државним субјектима у систему јавне управе бити извршена у мају 2015. године, да ће расправа о истој бити спроведена у јуну 2015. године, те да ће се у септембру 2015. године тај предлог закона наћи овде и бити на разматрању у Народној скупштини Републике Србије пред посланицима.

О томе који, колики и какви проблеми по овом питању постоје, довољно говори чињеница да је у Акционом плану остављен рок од годину дана, а по мишљењу ДХСС, у Србији, имајући у виду, да се тако изразим, све оне јавашлука размера које се не могу ни сагледати у нашој државној управи, чини ми се да и тако предвиђен рок јесте преамбициозан.

Свака част ако то урадите у годину дана, али, по мом мишљењу, преамбициозно је да би урадили оно што сте тамо зацртали бар као оквирне рокове, као што сматрам да су тако исто преамбициозни рокови за доношење стратегије децентрализације за доношење закона о регионалном развоју, јер донети закон је једно, а применити закон јесте друго и ценити његову примену у практичном животу јесте треће. Предуслов свих ових услова јесте да се ствара подлога за његову примену. Нисам сигурна колико смо ми у овом моменту спремни за тако нешто.

Поштована министарка, ви као одговорна и као неко ко се налази у ресорном министарству о чијем сету закона данас расправљамо и као одговорна уопште за функционисање државне управе, имате изузетно тежак задатак и мислим да сте и сами тога свесни.

Поред тога што сви заједно, кад кажем сви заједно, Народна скупштина је та која, на крају крајева, и усваја законе чији сте ви предлагач, морамо да мењамо оно што је застарело, да тако кажем, што је време већ одавно прегазило, али чини ми се да ћете са друге стране имати снажну одговорност да покушате да бар делом повратите дух пожртвованог чиновништва, који се, нажалост, у Србији давно изгубио.

Наравно, државна управа и локална самоуправа састоје се од преко пола милиона, исправите ако сам погрешила у овом износу, разноразних чиновника и сасвим је сигурно да ви или било ко ко обавља функцију министра државне управе и локалне самоуправе све тако нешто нећете моћи да испуните и нећете бити у могућности да то урадите.

Ако то учините, огромне помаке у министарству и то исправите у министарству, нећете моћи, рецимо, у агенцијама, а ако се буде могло тако нешто учинити у агенцијама, неће моћи у сваком органу државне управе или рецимо у општини као јединици локалне самоуправе. Све ово наводим само зато да би се схватила тежина посла која је на вама и на вашим колегама који се и налазите на челу овог ресорног министарства.

Наравно, с друге стране, није могуће отпустити све неефикасне бирократе. Знате, они су се таложили годинама, тако да не могу се сви они отпустити истовремено. Чак и када би тако нешто било могуће, не би могли тај недостатак њихов попунити квалитетним кадровима.

Постоји једна ствар за коју мислим да је могуће да учинимо и то ћу сада јавно изнети, а мислим да се може учинити за време једног мандата, јер време на које оно траје сасвим пружа довољно простора за тако нешто, а то је стварање једног одрживог система за попуну квалитетних кадрова како бисмо годину по годину и стварали једну државну управу ефикасно и онолико правично коју сви то желимо, а мислим да тај предзнак правичности у данашњем моменту, као и низ година раније, он то не носи.

Верујем да управо ови закони, као што сте сами рекли, односно измене и допуне постојећих предлога закона представља један од тих неопходних корака.

Искористићу прилику да укажем и на једну ствар, по мени изузетно важну, на коју се у овом моменту, чини ми се, заборавило. Србија, нажалост, због свега што нам се дешавало није инвестиционо привлачна земља онолико и у оној мери колико би она то требала да буде, између осталог и због тога што инвестиције овде нису безбедне.

Када говорим о безбедности инвестиција не мислим на њихову баналну и физичку безбедност, већ се та безбедност односи на доступност и на ефикасност правних механизама који се покрећу у појединим ситуацијама. Мислим да се све ово о чему данас говоримо не може изоловано и парцијално посматрати у односу на поглавље о правосуђу које представља изузетно важно поглавље, бар када се ради о приступним преговорима са ЕУ.

Међутим, докле год наше правне механизме и уопште наше правосуђе не будемо устројили тако да оно заиста буде на једном репрезентативном нивоу, на нивоу развијених земаља, проћи ће много година. Са становишта страних инвестиција, све те године биће узалуд бачене и биће прокоцкане, изгубљене године.

Поједине државе су то решавале једним прелазним механизмом, а то је успостављање тела које ће имати и у чију ће надлежност улазити само бављење безбедношћу инвестиција, ма како то тело носило назив. Мислим да је битно и мој је предлог да се размишља о успостављању једног таквог тела и да се у таквом телу запосли апсолутно најбољи кадар који ова земља има и то морају да буду људи који представљају сам крем српског образованог друштва.

Поштована министарка, многи министри пре вас су размишљали о овој теми, о реформи целокупне јавне управе, али или нису имали довољно храбрости или нису имали довољно времена да све оно што су замислили и реализују. Чини ми се да је тако нешто учињено пре 15 година, данас бисмо имали другачију климу, и политичку, и инвестициону и којугод.

Као што се показало да је, рецимо, Суд за организовани криминал успео битно да смањи број организованих криминалних група, тако сам исто сигурна да би и тело за безбедност инвестиција тако нешто постигло управо у овој области, будући да би оно имало овлашћење државне управе које би у себи акумулирало. Сматрам да сте ви као министар и најпозванији и сматрам да сте као личност најподобнији да учините прве кораке ка стварању таквих механизама.

Овде завршавам, пошто ми време истиче. То ће сигурно само убрзати вашу намеру која је добра, која је предочена, кажем малим делом, али опет предочена у овим изменама закона, а то је да свим људима који желе инвестирати и свим људима који желе да граде у овој земљи створимо услове за један квалитетан државни апарат, онако како треба да заслужимо. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ (Игор Бечић): Време. Хвала. Реч има министар Кори Удовички.

КОРИ УДОВИЧКИ: Хтела бих да захвалим госпођи Батић на пажљивој припреми и читању акционог плана и разумевању визије која се из њега може видети и напора и циљева које ово министарство и Влада имају у области реформе јавне управе.

Такође, на исказаном дубоком разумевању колико је заправо та реформа с једне стране тешка, захтевна, колико ће требати времена, а с друге стране, колико је она основ свих унапређења које желимо да остваримо у јавном животу и уопште за развој наше земље.

У том контексту, имала сам дилему како да наступам и у свом уводном излагању да ли и колико да се осврћем на дугорочније намере. Ипак овде имамо један пакет закона који има неке измене и одлучила сам да је важно да буде јасно да то није то о чему ми говоримо у јавности, да тек велике измене предстоје, а да се с друге стране фокусирамо на ово што је у пакету.

Поздрављам ову прилику и да нагласим да ми имамо за сада нацрт акционог плана. Има у њему доста великих амбиција. Има у њему још увек делова. Он је јако обиман, јер је посао који мора да се ради обиман и нешто од тога директно је наложено Стратегијом реформе јавне управе, али ипак, као што се каже, ђаво је у детаљима и како разрађујемо и промишљамо, тако се још увек неке ставке у њему мењају и то није коначан текст. У том контексту бих заиста била захвална да добијемо ваше излагање и предлог у Министарству и то што пре, јер ради се на овоме интензивно.

Ипак, ви сте питали о механизмима смањивања броја запослених и о томе да ли можемо да пребројимо агенције. Опет бих нагласила, ако искључимо јавна предузећа, укупни бројеви запослених у јавној управи не одскачу толико као што се верује. Могуће да ту постоји једна сива зона људи по уговору које ми још нисмо снимили, али људи по уговору се лакше решавају него запослени. Заиста, циљ реформе која је пред нама неће бити пре свега смањење запослених у јавној управи. Пре свега је да направимо делотворну државу.

Због тога, ти бројеви неће бити велики. Они се морају ослањати на природни одлив и на ту и тамо пакете при реструктурирању и функционалној реорганизацији. Функционална реорганизација је оно што је најважније. То узима времена, то узима мишљење и то узима, као што сте и ви препознали, јако добру припрему и организацију на нивоу Владе и Министарства, пре свега органа који треба да спроводе цео тај поступак и да га надзиру.

Није фокус и 5% је можда још увек само једна врло оквирна бројка и могуће је да ћемо кад сагледамо какви нам све другачији и нови кадрови требају, можда ту морати и да повећавамо. Пример тога је да је Министарство које је тренутно сагледало како да смањи трошкове, препознало да би најбољи начин био да неке људе који су запошљавани по уговору унесе у Министарство, да друге потпуно отпусти и уз смањење трошкова се планира повећање запослених, а потпуно оправдано. Ми још увек изучавамо и очекујемо озбиљну помоћ међународне заједнице у том погледу. На ову тему се не бих враћала, осим ако буде нужно, у току ове расправе.

Такође, када је реч о агенцијама, наравно да постоје спискови, али то није поуздани регистар. Нису то само агенције. Постоји проблем да мора ово питање да се уреди, изучи до краја, да бисмо пажљиво одстранили оно што је вишак, што је непотребно, што може да се споји са неким постојећим институцијама, а да не нарушимо већ ионако слаб капацитет за деловање, који је у нашој држави преко потребан.

Зато ћемо то промишљање и анализу урадити до краја године и нећемо излазити пре тога са неким дефинитивним ставовима и бројкама. Али, намера да се то реализује је апсолутно чврста и један од лакших послова пред нама. Толико за сада. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем. Реч има народни посланик Владимир Маринковић, као овлашћени представник посланичке групе. ВЛАДИМИР МАРИНКОВИЋ: Захваљујем. Поштована потпредседнице Владе, даме и господо народни посланици, прво да искажем уверење и снажну подршку СДПС ономе што јесте циљ по нашем мишљењу измена и допуна Закона о државним службеницима и све оно што подразумева Стратегија реформе државне управе у наредном периоду и сва она законска решења и законска регулатива који стреме томе да имамо јефтину, ефикасну и малу државу.

Ви сте о томе већ у уводном говору рекли доста ствари и доста детаља. Оно што наша партија сматра да је јако битно је да имамо тај оквир. Оно што је кључна ствар била, подсетићу на експозе премијера, оснивање секретаријата за јавне политике и то је кључна ствар да наши државни службеници, односно јавна администрација, како је ми још увек зовемо, она би требало да се зове јавни менаџмент, ви то добро знате, треба да буде подршка привреди, подршка и добар сервис грађанима, а не препрека ка привређивању и остваривању оних права која грађани Републике Србије имају.

Ми се залажемо за неовеберијанску државу. Вебер је јасно у својој теорији рекао да држава не сме да има бирократе који само владају правним аспектима одређене сфере правне науке и правне праксе, већ држава мора да има професионалце који су свакодневно, сваког тренутка усредсређени на испуњавање потреба грађана, а у данашње време, у 21. веку, оно што је за државу најбитније, оно што је за Србију најбитније, то је да створимо добар амбијент, првенствено регулаторни амбијент за како домаће, тако и стране инвестиције.

Од кога то зависи? Зависи од људи који су запослени у државној управи. Да би имали ефикасну државну управу, да би имали малу и јефтину државу, морамо прво да издефинишемо шта је јавни сектор. Сами сте говорили у неколико наврата да то још није дефинисано.

Слажемо се са тим да држава и јавни сектор и ваше министарство, које ће имати пуно, пуно посла, ако не и најодговорнији посао, пошто јавни сектор представља стуб развоја једне државе, да издефинише, да каже где то можемо да направимо уштеде, како да реализујемо стратегију стручног усавршавања.

Како када не знамо колики број запослених имамо? Како када не знамо колика је и која је имовина, како Републике Србије, ево сусрећемо се свакодневно, када је у питању привлачење страних инвестиција. Питајте представнике било које локалне самоуправе било ког града и ретко ко ће вам рећи да зна и да је тачно одређено која је његова имовина, шта може да понуди и који то људски капитал и које људе може да понуди у смислу да привуче инвеститоре и да каже – ево, нудимо ово, ово је власништво града, општине или Републике Србије, како би могли да подигнемо и поспешимо привредну активност и делатност.

Ми из СДПС предлажемо да се у том неком смислу примени методологија интегрисаних система планирања јавних политика, да она, као што и сами кажете, треба да буде усмерена на три стуба. То је усвајање стратегије управе у Републици Србији. То је усвајање стандарда и процедура управљања у људским ресурсима у складу, како то раде озбиљне, развијене државе у свету. Наравно, није то лако.

Сједињене америчке државе, почевши од Регана, па до данас, до Обаме, знате и сами, у сваком мандату, свака администрација израђује нове стратегије, формира нове агенде менаџмента јавне управе, формира савете за продуктивност и сви имају ту интенцију да направе јефтину и малу државу.

Код нас је та држава велика. Она представља један велики, како да кажем, диносаурус, који треба уклопити у један озбиљан систем. Као што ви кажете, не штедети и не вршити реформу на конто запослених у државној управи, него учинити ту управу ефикасном, ефективном, имати јасну стратегију стручног усавршавања која је усклађена са стратегијом привредног развоја наше земље у наредном дугорочном периоду.

Оно што представља проблем за нас, то је овај ниво издвајања за стручно усавршавање у јавном сектору. Он је и те како мали, имајући у виду финансијску ситуацију у нашој земљи, 0,01% је испод просека, испод стандарда, не само у ЕУ, него и у другим државама у развоју. Поменућу пример Хрватске. Тамо је то 3%, али морамо да кренемо од нечега. Имамо могућност да користимо ИПА фондове и друге фондове који ће нам омогућити да развијамо државну управу и капацитете и потенцијале људи који раде у државној управи.

Морамо да имамо јасан план, план људских ресурса, анализу и дизајнирање послова. Оно што нам је Европска комисија дала као једну примедбу јесу процедуре у процесу регрутовања и селекције кадрова, управљање и оцена перформанси. Дакле, не систем који је базиран на сениоритету, него морамо да правимо систем који је базиран на учинку, као и у приватном сектору. Само на тај начин ћемо обезбедити утакмицу људских способности и знања.

Значи, они који су врхунски образовани, они који су спремни да раде за своју државу, они који хоће да дају допринос својој држави, јер свако место у јавном сектору, свака функција у јавном сектору, поред зараде која треба да представља нешто што је нормално, треба да представља посебну част за све људе који су ту запослени, јер они имају већу одговорност од оних који раде у приватном сектору. Зато је потребно да изменимо и променимо ситуацију, да су људи у приватном сектору много конкурентнији, имају много боље и квалитетније вештине и много боље образовање од људи који раде у јавном сектору.

Подсетићу вас да је у САД рађено истраживање у 88% конкурентности на тржишту рада, и то управо проистиче из тих вештина и способности које се стичу у процесу неформалног образовања. Зато је важно што сте овде дефинисали како ће се усмеравати, како ће тећи политика стручног усавршавања људи запослених у државној управи.

Предлажемо и апелујемо, уколико је могуће, оно што је дефинисано Стратегијом из 2004. године, Стратегијом из 2013. године, Стратегијом за стручно усавршавање од 2013. до 2016. године, да оснујете тренинг-центар и да покушамо да мењамо ствари из корена почевши од саме терминологије. Још увек имамо службу за управљање кадровима. Још увек имамо службе за опште послове.

У развијеном свету, у тржишним привредама, у модерном јавном менаџменту, свака јединица, свака државна институција има посебан сектор, дивизију, дирекцију за управљање и развој људских ресурса, а која не подразумева голу евиденцију пријављивања и одјављивања новозапослених и оних који одлазе у пензију и одлазе у друга предузећа и друге фирме, него подразумевају један читав сет, читав корпус који дефинише развојна стратегија људских ресурса, а то је развој, то је образовање, то је инвестиција у оно што ће нам се, кроз добар сервис, грађанима и привреди вишеструко вратити.

Зато је битно да имплементирамо тај тзв. hris human resources information system, који је битан због тога да ми увек, ви као министар и људи који се тиме баве имате јасну базу података који вам људи раде у одређеним службама, министарствима, секторима, какав је њихов професионални пут, где треба инвестирати, кога треба образовати и за које послове, како би та њихова мисија и мисија министарства и саме Владе могла да буде успешна.

Сам премијер је у експозеу говорио о значају важности и координирања јавних политика. Само ћу вас подсетити да запослени у државној управи имају још један важан аспект њиховог деловања, а то су јавне финансије, то су огромна материјална и финансијска средства наше земље са којима не треба само законски управљати, него сврсисходно, учинковито. Вредност за новац. Значи, оно што плаћамо, оно што инвестирамо, да за то добијемо најбољу вредност или, ако је то могуће, да нам се то у неком домену веома исплати.

Што се тиче стручног усавршавања, предлажем да се размисли о томе да се направи једна јасна и детаљнија стратегија који су то програми и да то буде под надзором министра државне управе. Важно је оно што сам малопре говорио, а то је да је систем процедуре управљања људским ресурсима и њихово увођење веома важно како би се то стручно усавршавање пратило и како би знали који државни службеници су се едуковали и за шта су они способни и шта могу да раде у наредном периоду. Да би могли да оцењујемо њихове карактеристике, да би могли да имплементирамо политику награђивања, мотивације која је веома важна, јер данас имамо јавни сектор који је прегломазан, у којем ради много људи са релативном пристојним платама.

Подсетићу вас, бруто просечна плата у јавном сектору, не у јавном сектору, него у јавној администрацији, добро знате о чему говорим, је 75.000 динара. Наша интенција треба да буде да се ефикасност људи повећа, да уколико је могуће, уколико раде више, уколико раде боље и квалитетније, уколико боље доприносе грађанима и привреди, да њихова плата буде већа и, на крају крајева, укинемо једну уравниловку која влада, не само у јавној администрацији, него и у јавним предузећима, где можете радити пуно, давати пуни допринос, ви имате исту зараду, исту плату као и они други који не раде довољно и нису у могућности да испуњавају дужности и обавезе које савремена привреда и овај тренутак у којем живимо постављају.

Тако да, очекује вас, засигурно, један мукотрпан рад. Професионализација јавне администрације, али професионализација онога што се зове јавне службе. То ће вам бити још теже. Имајући у виду да ћемо засигурно мењати Закон о јавним предузећима, нама, Србији у овом тренутку требају најбољи, најквалитетнији људи.

Као што сам малопре рекао, да би имали добар регулативни оквир, да би имали добар амбијент, све то зависи од људи који раде управо у државној управи. Зато су нам најбољи људи потребни и у јавним предузећима, људи који познају добро правну науку, који познају добро финансије, који су на крају крајева у складу са процедурама зарађивали динар на тржишту. То је јако важно, да имплементирамо и тај систем.

По мом скромном мишљењу, а и став је СДПС, врло је тешко да неко ко није зарађивао динар на тржишту, ко не зна како је поделити на крају месеца плате, може да руководи, не системом великим, не великим јавним предузећем, не електропривредом или било којим гигантом него било којом институцијом, дирекцијом, сектором у јавној управи.

Зато је важно да процес регрутовања и селекције ускладимо са стандардима које нам је дефинисала и које нам је предлагала Европска комисија како би на конто њиховог знања, али посебно образовања и вештина, знања страних језика и свега онога што дефинише конкурентност некога на тржишту рада, могли да имамо најбоље људе који ће учинити наша предузећа и наш јавни сектор много ефективнијим, много ефикаснијим и наравно продуктивнијим.

Када мало боље анализирате ситуацију, највеће проблеме имамо у јавном сектору. Као и свака држава имамо природне ресурсе, имамо добре људске ресурсе ако будемо добро координирали са Министарством просвете, науке и технолошког развоја можемо и координирати ту политику развоја јавног сектора, али и привреде са системом и стратегијом развоја образовања у наредном периоду, али оно што нам је преко потребно и то је ваш посао, пошто ћете надзирати рад секретаријата за јавне политике да оне буду конкурентне, да оне буду усаглашене и да на кључним местима у држави буду најквалитетнији и најбољи људи.

Сигуран сам да с вашим искуством у тржишним привредама, у међународним организацијама ви добро познајете и оно што је најбитније, добро разумете какав је то тржишни приступ о коме говорим, који је потребан да би јавни сектор постао оно што представља стуб за развој приватног сектора, за развој сваког грађанина, за развој образовања и наравно за усаглашавање свих тих политика ради онога што је нама најбитније и СДПС ће подржавати сваки корак и напор у том смислу, а то је ново запошљавање и то је привредни раст и привредни развој који ми заслужујемо и који ми можемо, и са природним, и са људским ресурсима које поседујемо да имплементирамо и реализујемо на један веома успешан начин. Хвала вам.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем се, професоре Маринковићу. Реч има народни посланик Војислав Вујић представник посланичке групе.

ВОЈИСЛАВ ВУЈИЋ: Уважени председавајући, уважена министарско са сарадницима, даме и господо народни посланици, на самом почетку рећи ћу да ће посланичка група ЈС подржати сва ова четири предлога која су данас на расправи.

Врло кратко ћу се осврнути на њих, зато што планирам мало другачије од мог претходника, који је врло конкретан и са врло добрим предлозима образлагао на њему јединствен начин. Похваљујем га на томе.

Први Закон о државним службеницима у најкраћем првенствено смањује ниво јавних расхода и ствара претпоставку за његово финансирање из реалних извора, истовремено се извршавају обавезе из Споразума из 2012. године са ЕУ о подршци, унапређењу и стручном усавршавању државних службеника.

Трећи закон је Закон о платама државних службеника и намештеника. Тиче се оних 0,4% о којима се ових дана више посвећује пажња него о остала три закона. Људе то највише интересује и сви мисле да ће тиме бити угрожени. Ја то мало другачије видим и мислим да неће бити угрожени. На крају крајева, то је једна тековина времена кога смо се сви брзо одрицали и очекивали смо да улазимо у неко ново време где можда за разлику од претходног неће морати да се ради, а да ће моћи лакше да се живи.

Нажалост, са променом тог система и тог времена улазимо у трендове који су апсолутно примерени данашњем времену, а то је да за свој рад будете и награђени онолико колико радите. Тако да та категорија минулог рада је на овакав начин постојала само код нас. У свету се то одређује на другачији начин. Вашу висину зараде и плате одређује ваш квалитет и послодавац са којим преговарате о условима пре него што почнете да радите.

Ту је и Закон о државној управи који је предложен у овом члану. Врши се редефинисање статуса директора и заменика пословних организација. Врши се промена статуса начелника управног округа тако што начелник управног округа из статуса државног службеника на положају прелази у статус функционера, што је и логично, јер га именује Влада.

Предложеним решењем се превазилазе проблеми у досадашњој пракси тако што се мењају услови за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица.

Ових дана када смо именовали нове министре финансија и привреде, рекли смо да седају у вруће фотеље. Искрен да будем, ако треба да меримо чија је фотеља у овом тренутку врућа, ни ваша није далеко од ове две фотеље. Мислим да је сарадња вашег министарства са Министарством финансија и Министарством привреде најбитнија и мислим да је једина могућност та комбинаторика, уз помоћ читаве Владе како би разрешила овај Гордијев чвор у коме се налазимо већ више од десет година.

Чињеница је да у реалном сектору у Србији ради око 600 хиљада људи, а преко 800 хиљада ради у јавном сектору, државним органима или како год. То је поражавајуће и застрашујуће. Чињеница да је у реалном сектору у привреди од 2008. године преко 280 хиљада људи остало без посла и још опасније да је у том периоду преко 245 хиљада људи запослено у јавном сектору је нешто што највише у наредном периоду треба да оптерети вас као ресорног министра, а онда и све остале.

Оно што је интересантно јесте да је некада у савезној држави са свим републикама комплетна државна администрација задужена за рад свих тих бивших република била смештена у згради СИВ-а. Данас имамо само Србију, имамо препуњену зграду СИВ-а, имамо препуњену зграду у Немањиној, поред тога имамо још доста објеката које плаћамо у закупу да би успели да сместимо све те чиновнике. Није боља ситуација ни у општинама ни у градовима, тамо важи једно правило – ко задњи дође на посао, нема где да седне. То јесте смешно, али то је поражавајуће за све ове године и за оне људе који су имали обавезу и прихватили изазов да то доведу у ред и да то стање решe.

Верујем да ћете решити ово. Управо у томе видим једну велику шансу да се направе уштеде о којима премијер прича. Свесни смо да је јавна потрошња у задњих пар месеци са разним рестрикцијама можда доведена ближе оптимуму него максимуму, али морамо још много и можемо да штедимо.

Управо овај сегмент о коме сада причамо видим као једну велику могућност за уштеду. Ту уштеду и тај ресурс који будемо направили реорганизацијом и пре свега вашим залагањем и залагањем министарстaва привреде и финансија, треба да усмеримо опет ка истој тој привреди.

Желим да кажем, пре него што отворим ту тему, свакако треба наградити оне чиновнике и државне службенике који свој посао раде одговорно. Свесни смо да је велики број људи управо у тим службама, што грађани највише замерају свим владама, управо политички примљени. То су били моменти како су се људи запошљавали.

Не треба то да гледамо глобално и да све људе ту сврстамо зато што ту постоје људи који врло одговорно раде свој посао, људи који су за те послове стручни. Сам закон каже да морате да имате најмање пет година радног искуства да бисте могли да обављате такве послове. Мислим да њих треба издвојити из неког система, наградити и дати им шансу да се даље усавршавају и да напредују у каријери. О томе је пре неки дан причао и господин Марковић када је рекао да исто тако и у јавном сектору када имамо успешне директоре, када имамо људе који одговорно раде своје послове који приходују, који пуне буџет морамо да их издвојимо од осталих и морамо да их наградимо.

Опет се враћам на ову вашу сарадњу са министром привреде и министром финансија, евидентно је када кажемо да 600.000 људи ради у реалном сектору да је просто немогуће и невероватно да они успеју да покрију преко 800.000 људи који раде у јавном сектору у државној управи, а нисам сигуран да и данас имамо тачан попис да можемо да кажемо колико то тачно људи ту ради, када имамо овако велики број незапослених, наравно, број пензионера и свих оних који још нису у могућности да раде. Значи, ми имамо 600.000 људи који на својим леђима носе цео овај један систем и целу нашу државу.

Њима треба изаћи у сусрет тако што треба да их растеретимо, тако што морамо сви заједно да радимо на довођењу нових инвеститора и са те стране, искрен да будем, реално без икакве потребе могу да упутим и похвалу и критику сваком ко се бави политиком у овој земљи, али оно што морамо да признамо да је премијер себе максимално уложио у овај посао, препознао је проблеме. Врло често га срећемо на различитим дестинацијама по Европи и по свету.

Његова жеља да све ово покрене и вероватно жеља да све уради на најбољи могући начин је тешка за реализацију уколико се сви не укључимо, а пре свега мислим на све вас који седите у Влади, мислим на све оне функционере који воде озбиљне системе у Републици Србији и исто тако мислим на градоначелнике и председнике општина. Ово о чему вам сада причам је евидентно као проблем. То не треба никог да плаши. Значи, евидентно је да ми имамо вишка људи који раде у јавном сектору.

У тој реорганизацији коју очекујемо да видимо овде у парламенту, предлоге које ћете ви да нам пошаљете, створиће се свакако један вишак, али ако сви поменути дају неки свој максимум у довођењу инвеститора, у рехабилитовању ових предузећа, фирми које се тренутно налазе у фази приватизације, свих ових фирми које се налазе у реструктурирању, мислим да ти вишкови неће да буду осетни, штавише требаће нам још људи да сва та места попунимо.

Али, пример како то треба да се ради не може да да само Драган Марковић, који је градоначелник Јагодине и сви знате да је индустријска зона попуњена са пет нових инвеститора, индустријска зона која ће врло брзо упослити 3.000 људи. То је само један град.

Ми имамо преко 150 градова и општина. Молим вас да са ваше позиције некога ко има директну везу са локалним управама, под вашом су управом, државни органи, начелници државних управа, па чак и у комуникацији са председницима општина и градоначелницима, ви будете један од министара који ће буквално да им да налог и да их упути да те послове које раде нису само и да ту треба да изигравају неке фикусе и примају плате од првог до првог, него морају да уложе себе, да уложе своје време, ако ништа друго, бар онако како то ради премијер и на локалу како то ради Драган Марковић. То није немогуће.

Доказ за то је да сви ти контакти који се ураде у неким европским земљама за последицу имају неког инвеститора. Можете да направите 20 контаката. Ни то није лако да се уради, али наћи ћете једног инвеститора. Ако седите и чекате, нећете да нађете ниједног. Зато ето моје сугестије да се у том правцу ангажујете.

С друге стране, малопре је колега рекао колике су плате у јавном сектору. Државни сектор, јавни сектор то можемо све да рашчланимо, али руку на срце, плате какве данас имају просвета, полиција, здравство, да не набрајам даље нису велике. Оне нису велике и свакако се дивим сваком оном ко успе са таквом платом од првог до првог да затвори кућни буџет.

Оно што је парадокс и што ме више оптерећује је да су у реалном сектору плате ниже од ових о којима причамо. То су оних 600.000 људи који носе цео наш систем. Ваш задатак је да у вашем тиму, тиму министара, пре свега, привреде и финансија заједно са вама, направите механизам да ове плате у јавном сектору буде веће, а да се потрудите, то је још теже, да у реалном сектору плате буду веће од овог јавног сектора, да младим људима пошаљемо поруку да не морате данас свакога да вучете за рукав да вас запосли у јавном предузећу, да вас запосли у неку државну институцију, него да им пошаљемо порука да ако заврше школе, ако су способни и оспособљени да раде то за шта су се школовали, треба посао управо да потраже у реалном сектору, а то је почетак оне моје приче – кад каже неко минули рад одузимају, не.

Када имате искуство и када имате знање, ви се са вашим послодавцем договарате колика вам је плата и то је порука свима, пре свега младим људима. Истрајте, за оне који тренутно студирају, на том путу, завршите специјализације, факултете. Мислим да је задње време да се у Србији нешто преокрене.

Када сам причао о томе која је и чија је фотеља врућа, мислим да је, за разлику од ових осталих министарстава, вама ово не могу да кажем последња, али у овом тренутку једина шанса да нешто урадите у јавном сектору. Све ово друго што остали министри раде, а не направимо те уштеде у јавном сектору, пре свега у државној управи, мислим да пада у воду.

Што се тиче сва четири закона, још једанпут кажем посланичка група ЈС ће подржати сва четири закона. Вас ћу да замолим да оно о чему се у медијима причало, а то су платни разреди, коначно дође на дневни ред, да је то исто један од момената где мало можемо да раздвојимо људе који раде и људе који не раде. Хвала још једанпут.

ПРЕДСЕДНИК: Реч има Снежана Маловић.

СНЕЖАНА МАЛОВИЋ: Поштована министарко, уважене колеге, данас су на дневном реду седнице овог уваженог дома измене и допуне четири закона који се односе на рад државне управе, али и на права и дужности, као и на положај, статус јавних службеника, намештеника и запослених у јавним службама.

Сматрам и желим да верујем, као што сте и сами рекли у свом уводном излагању, да ови предлози закона представљају само почетни иницијални корак у дуго најављиваној реформи држане управе. Они, као што сте рекли, не мењају суштински аспект функционисања, као и награђивање јавних службеника и они су махом техничког карактера и представљају усклађивање са недавно усвојеним Законом о раду или су попут Закона о државним службеницима нужна и потребна решења која су изискивала брзу реакцију.

Стога данас сматрам да је главна тема данашњег заседања виђење у правцима реформе државне управе, што је уосталом један од најважнијих прокламованих циљева Владе и вашег министарства. Реформа државне управе је тема којом су се бавиле владе од 2000. године па наовамо сврставајући у своје главне циљеве деловања. Реформа битног, базичног и оперативног сегмента државног система, као што је државна управа, није лак, није једноставан процес и свима је јасно да се не може остварити у кратком периоду.

Када говоримо о реформи државне управе, али и реформи функционисања локалне самоуправе и јавних предузећа, неопходно је да се осврнемо на чињенице које говоре следеће – запослених је у јавном сектору негде око 780.000 лица, без јавних предузећа тај број износи негде око 550.000 лица, запослених у приватном сектору је 900 хиљада лица, укупан број пензионера је милион и 700.000 лица, а оних који примају социјалну помоћ је 180.000 лица.

Пошто се овај број често износио у различитим цифрама у јавности, користила сам податке из експозеа председника Владе.

Када сагледамо све ове бројеве, долазимо до закључка да је запослених мање него пензионера, притом треба имати у виду да један број лица у приватном сектору су запослени у предузећима у реструктурирању, као и лица којима се не уплаћују редовно порези и доприноси од стране послодавца, о чему је било много речи у овом уваженом дому и не бих се сада задржавала на томе.

Подаци и даље говоре да је број запослених у државној управи 2014. године износио 28.041 лице, а у локалној самоуправи око 163.000 лица. Овај број запослених у државној управи и уопштено у јавном сектору је веома висок и знатно је већи од земаља у региону, али и земаља у ЕУ.

Међутим, сматрам да није добро да дође до линеарног смањења запослених, нити линеарног смањења плата, јер се неће остварити сврха реформе јавне управе, нити ће се она учинити ефикаснијом и модернијом. Стога поздрављам израду предлога акционог плана Стратегије за реформу државне управе који се тренутно налази на јавној расправи и на тај начин је доступан за коментаре уже и шире јавности које могу да узму учешће у коначној верзији израде акционог плана.

Тиме се задовољава и принцип транспарентности, који сматрам да треба да буде међу основним начелима рада државне управе, а и самог процеса доношења законских или подзаконских аката.

Како сам могла да закључим, суштина предлога акционог плана јесте израда функционалне анализе учинковитости радних места унутар система јавне управе. Додатан проблем представља, као што сте и сами недавно изнели у јавности, чињеница да регистар запослених не обезбеђује потпуне, квалитетне и поуздане податке, што значи да ми не располажемо основним базичним подацима.

Али, без тога или без израде функционалне анализе која треба да допринесе смањењу броја на радним местима где је то потребно, укидања нефункционалних или непотребних радних места, али и повећања потребног броја запослених са одређеним квалификацијама и знањима, сходно захтеву за модернизацију и оперативност, неће се моћи спровести реформа, колико год било тешко да дођемо до основних чињеница.

Сама сам се суочила са тим проблемом када смо радили реформу унутар правосудног система и реформу државних службеника, да смо затекли лица која имају основну школу. У овом модерном времену, када желимо да напредујемо ка ЕУ, сматрам да лица без преквалификације или додатне квалификације, са таквим знањима или оспособљеношћу не могу да одговоре захтеву модерног времена.

У свом експозеу председник Владе је најавио да ће анализа броја запослених, водећи рачуна о мерењу учинка запослених, бити завршена до новембра 2014. године, а да ће се након тога донети одлука о динамици и имплементацији у сваком сектору. Не сматрам, и нећемо вас држати за рок да то мора да буде завршено до новембра 2014. године, сматрам да треба да буде што је могуће брже, али да је, пре свега, потребно да се то квалитетно и задовољавајуће изради.

Очекујемо да се ускоро јавности представи, како је то и најављено, пропис о стратешким и имплементационим развојним документима, основама система стратешког планирања и процеса дефинисања јавних политика, што је у надлежности Републичког секретаријата за јавне политике.

Када говоримо о броју запослених, кључни проблем представља број запослених у јавним предузећима. Када се говори о броју запослених по партијској линији, углавном се мисли на запошљавање у јавним предузећима. Према званичним подацима, како сам могла то да пронађем, 510 јавних предузећа у РС прошле године је пословало са губитком који је износио 51 милијарду динара и био је за 2,2 пута већи од укупног нето губитка целе привреде. Број запослених у јавним предузећима повећан је за 1.248 лица у односу на 2012. годину и сада износи 98.182 радника.

Директори јавних предузећа и даље нису постављени путем конкурса, нарочито када говоримо о великим системима. Крајем марта ове године је истекао и последњи рок у коме је требало да јавна предузећа усагласе своје оснивачке акте и статуте са новим Законом о јавним предузећима, који је усвојен 2012. године, што значи да је до сада морало да буде окончано укидање управних одбора и формирање надзорних одбора у која се улази по много строжим правилима. Нисам сигурна да је свугде то извршено.

Сваки почетак је тежак, а за почетак је потребно признање да немамо функционалну државну управу која може да одговори захтевима модерне и савремене државе, каква претендујемо да будемо, која може да подржи даљи развој пословног окружења, као и да допринесе привлачењу страних инвестиција.

Све међународне финансијске организације попут ММФ-а, Светске банке или Европске банке за обнову и развој, са којом сте недавно имали састанак, у својим програмским документима имају сегмент који се односи на реформу државне управе и та чињеница говори у прилог томе да без јасне и сврсисходне реформе државне управе нема ни стварања доброг пословног окружења, а ни повољне инвестиционе климе.

Нетранспарентан рад државних службеника са великим могућностима дискреционих овлашћења погодује стварању корупције. Али, такође и незадовољавајући стандард државних службеника може да доведе до коруптивних појава. Сматрам да предложене измене Закона о државним службеницима доприносе стварању амбијента за унапређење службеничког система, како је то наведено у образложењу Предлога закона, посебно у поступку одабира кандидата за заснивање радних односа. Морам да изнесем и бојазан да нисам сигурна да је добро што се процедура, опет како је то наведено у образложењу Предлога закона, поједностављује и скраћује.

Када говоримо о закону о државним службеницима, који је један од најважнијих закона којима се регулишу положај и овлашћење државних службеника, морамо да нагласимо чињеницу да је он донет 2005. године. Од тада, закључно са данашњим предлогом, мењан је и допуњавам седам пута. Већина измена и допуна односила се на одлагање закона у погледу начина именовања помоћника и секретара у министарствима.

Готово сваки нови сазив парламента, и то пре избора Владе, имао је на дневном реду одлагање Закона о државним службеницима, који је омогућавао да се постављају лица без конкурса. За сада не видимо да се та пракса променила, не кажем да неће, али до сада то није учињено.

Претходни сазив владе није поштовао Закон о државним службеницима по коме помоћници и секретари министарстава, директори управа морају да се запошљавају по основу конкурса. Уместо тога, Влада је постављала службенике на положај на основу спорног члана 179, који је био прелазна одредба закона и престао да важи још 2010. године.

Према подацима који се односе на период од маја 2012. до марта 2014. године, Влада је поставила укупно 161 службеника на положаје, од којих је 159 запослено без конкурса. Током 2011, 2012. и првих месеци 2013. године расписано је било само 69 конкурса за попуњавање положаја. Стога одговорност за стање у државној управни, а нарочито у погледу статуса државних службеника, сносе све претходне владе од 2000. године па до данас.

Прокламовани принцип департизације и деполитизације још увек није остварен, а неопходан је. Уколико се у Србији не створи систем каријерног напредовања и запошљавања на основу професионалних квалитета и знања, тешко да можемо да одговоримо задатку који је пред нашом земљом, како у погледу реформе државне управе која треба да представља сервис грађана, тако и у погледу даљих европских интеграција.

Треба се осврнути и на податак да је Србија међу 144 земље, према најновијем извештају који је недавно објављен, пре неки дан, Светског економског форума за 2014/15. Годину, на 94. месту по конкурентности у свету, што и представља напредак за седам позиција у односу на прошлу годину, али то није завидно место, ако се узме у обзир да је Србија у лошијој позицији у односу на већину земаља у окружењу, будући да се Црна Гора налази на 67. месту, Хрватска на 77. месту, Бугарска на 54. месту, Румунија на 59, а Македонија на 63. месту.

Не могу да се не осврнем и на број запослених у локалној самоуправи, који је потпуно неадекватан и превазилази потребан број, а са друге стране, структура запослених не може да одговори потребама грађана. Постоје и општине у Србији чији буџет не може да покрије само плате запослених, а да не говорим о другим развојним програмима који је потребно да постоје.

Стога и овде долазимо до предлога који смо изнели током расправе о избору Владе да је потребно разговарати и о промени изборног система. У крајњем случају, Србија има обавезу, сходно Европској повељи о локалној самоуправи, да да могућност грађанима да одлучују шта је најбоље за њихову општину, а с друге стране мора постојати и већи степен одговорности и локалних челника.

Данас је на дневном реду измена Закона о платама државних службеника, али и запослених у јавном сектору. Начин одређивања плате у систему јавне управе, најблаже речено, несхватљив је и неприхватљив. Зато поздрављам и подржавам закључак Савета за реформу јавне управе, који гласи – реформа плата у јавној управи биће спроведена транспарентно и праведно са јединственим, јасним, општим критеријумима вредновања, пре свега уједначавање плата за сродна занимања. Доношење закона о платним разредима, како је најављено такође у експозеу председника Владе, треба да представља један од првих корака за увођење реда.

Такође данас на дневном реду је и измена Закона о државној управи која се односи на то да начелнике округа више не поставља Влада, већ се постављају на основу јавног конкурса. Надам се да то неће бити увод за престанак рада садашњих начелника округа.

На крају, желим да истакнем да је реформа јавне управе зависна од политичке воље. Уколико политичка воља и одлучност постоји, то ће се и остварити. Сваки конструктиван предлог у том правцу посланичка група НДС ће подржати. Захваљујем се на пажњи.

ПРЕДСЕДНИК: Реч има посланик Дубравка Филиповски.

ДУБРАВКА ФИЛИПОВСКИ: Захваљујем, председнице. Колеге и колегинице народни посланици, уважена министарка, пред нама су четири закона о државној управи која су, по мом мишљењу, нужни корак у функционисању државне управе. Искрено верујем да Стратегија о реформи државне управе, чија је расправа у току, доноси ту функционалну анализу и суштинске кораке у реформи државне управе, која је неопходна и за коју мислим да су се стекли услови не само што постоји политичка воља, него је једноставно то и програм Владе Републике Србије који се више не може одлагати и чија се реализација очекује.

Кад је у питању Предлог закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, мислим да он на један врло јасан начин дефинише поступак избора државних службеника путем конкурса, да овај предлог закона на неки начин избегава све недоречености и прелазне одредбе претходног закона које су уређивале ову област. По мом мишљењу и мишљењу мојих колега посланика из посланичке групе НС он има неких шест веома битних карактеристика које ћу ја у овом тренутку врло кратко рећи.

Одредба члана 67а предвиђа да вршилац дужности може бити именован без интерног односно јавног конкурса до постављења државног службеника на конкретан положај најдуже на период од девет месеци, али са прописаним максималним роком од шест месеци.

Ми смо овде добили, као посланичке групе, предлоге и сугестије и Транспарентности Србије који сматрају да је тај рок дуг. Наше мишљење је да је у овом тренутку најважније да је ово позитиван помак у односу на актуелни закон, да је процедура избора државног службеника на конкретан положај врло транспарентна и да овај закон дефинише врло јасне услове такође у погледу стручне спреме коју морају испуњавати државни службеници ангажовани на пословима у звању саветника, млађег, старијег и уопште државни службеници на положају.

Врло је важна одредба члана 78. овог закона који јасно прописује да и Заштитник грађана мора дати своје мишљење на неки начин разрешавање положаја државног службеника. Мислим да се на тај начин јача утицај овог независног органа, што је и циљ Народне скупштине Републике Србије да независна регулаторна тела раде свој посао и имају препоруке и мишљења која се примењују и усвајају.

Процес учења је трајан и никада не треба да престане и логично је да и за државног службеника важи иста максима. Чланом 97б је овде на врло јасан начин предвиђено и финансирање у тој области. Прелазна одредба у члану 33. има у виду укупно стање у нашем буџету и прописује да ће овај износ од 0,01% од укупних средстава бити испуњен у 2015. години тако што ће бити опредељен 70% износ у буџету, а за сваку годину ће се повећавати тај неопходан постотак од 10% за достизање законом предвиђеног нивоа финансирања.

По мом мишљењу шеста, врло битна одредба овог предлога закона и један важан искорак, корак унапред, рекла бих, јесте што се предвиђа и могућност полагања посебног стручног испита ради запослења на посебним дужностима и овлашћењима. То је по мом мишљењу веома важно због даље професионализације државне управе.

Што се тиче Предлога закона о изменама и допунама Закона о платама државних службеника и намештеника и Предлога закона о допунама Закона о платама у државним органима и јавним службама и моје претходне колеге су рекле да су ова два предлога закона неопходна због усклађивања минулог рада са Законом о раду. По овим предлозима практично комплетан јавни сектор биће обухваћен овим законом. Изузетак су запослени у јавним предузећима.

Са ова два предлога закона практично ће сви запослени у Републици Србији бити у истом положају када је у питању право на минули рад и у одређеним члановима овог закона врше се и одређена прецизирања како не би долазило до погрешног тумачења закона.

Тако се чланом 23. Закона о платама државних службеника предвиђа да државни службеник има право на додатак по основу минулог рада државе као послодавца без обзира у колико различитих државних органа је био претходно запослен. Ово је сасвим логично решење, јер неко може да током свог радног века ради у више различити државних органа, али суштински његово послодавац је све време држава, тако да другачије решење не би било праведно и довело би, да је било другачије, до дискриминације по остваривању права на минули рад.

Такође идеја о уједначавању радно-правног статуса свих запослених у Републици Србији без обзира да ли су запослени у јавном или приватном сектору стоји у основи измене члана 5. Закона о плата у државним органима и јавним службама. Предложеном изменом на овај начин нико се неће доводити у подређен положај и конкретно у предлогу овог закона није ми јасна до краја једна формулација.

Разговарала сам са својим колегама о томе и волела бих да ми је ви разјасните, а односи се на предузећа која су основана од истог нивоа власти. Потребно ми је ваше тумачење, заправо, шта то значи у пракси ако лекар који је радио, рецимо у дому здравља чији је оснивач локална самоуправа пређе да ради у истом граду, рецимо у Нишу, у клинички центар. Значи, каква ће ту бити ситуација по питању његовог минулог рада с обзиром да не мења струку, али да прелази са локалног нивоа у установу која је републичког нивоа.

Што се тиче Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи, први пут се уводи могућност да директор, односно заменик директора посебне организације може истовремено бити и предавач на високошколској установи. Тачно су прописане које су то десет установа.

Али, мислим да је ова одредба закона врло важна јер се људи мотивишу да се прихвате одговорног задатка руковођења овим установама и наравно побољшањем укупне ефикасности њиховог рада. Врло је важно да на челу свих установа, институција буду људи који ће својим знањем, стручним и професионалним и етичким квалитетима моћи да подигну њихово функционисање на један виши ниво.

Одредба закона која се односи на начелнике округа је по мом мишљењу исто врло важна и треба променити ситуацију да начелник округа не буде више државни службеник него функционер. Мислим да је то више у његовој природи и опису посла.

Прокоментарисала бих само још одредбу која је нова и која прописује да се вођење управног поступка, као и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица може поверити државном службенику који нема завршен факултет. Надам се да је предлагач добро извагао све добре и лоше стране овог решења. Ја сам ипак мишљења да је неопходна висока стручна спрема и због тога мислим да је веома важна и констатација предлагача да ће се у таквим ситуацијама посебним законом пред државне службенике постављати захтевнији услови у погледу стручних квалификација.

Посланичка група НС ће у дану за гласање подржати сва четири предлога закона. Хвала.

ПРЕДСЕДНИК: Захваљујем. Пре него што дам реч посланику Петронијевићу, само да продужимо рад седнице, сагласно члану 27. и члану 87. ст. 2. и 3. Пословника, наравно и Скупштине, обавештавам вас да ће Народна скупштина данас радити и после 18.00 часова, због потребе да што пре донесемо акта из дневног реда ове седнице.

Реч има народни посланик Милисав Петронијевић.

МИЛИСАВ ПЕТРОНИЈЕВИЋ: Поштована председнице, поштована потпредседнице Владе и министарко за државну управу и локалну самоуправу, поштовани народни посланици, на почетку ћу рећи да ће посланичка група СПС подржати цео пакет ових предложених закона, дати подршку променама Закона о државним службеницима, Закона о платама државних службеника, Закона о платама у државним органима и јавним службама и Закона о државној управи. Дакле, подржаћемо предложене измене и наравно, у дану за гласање, гласати за те законе.

Оно што желим да на почетку истакнем, а то је да поред ових конкретних решења, која су предложена овим законима, која ћемо ми подржати, желим да нагласим да ћемо још снажнију подршку дати ономе што следи. Потпуно сам сагласан са једном вашом реченицом, да ово нису суштинске промене, али да јесте важан корак ка суштинским променама у овој области и желим управо да на овај начин искажем пуну подршку визији тога, пуну подршку ономе што желите да урадите и начин како сте овде изложили да то урадите.

Знам да је то тежак, мукотрпан посао. Знам да је то трајан процес, али исто тако знам да је ова влада посвећена реформама и посвећена реформи у овој области. Дакле, у питању је почетни корак ка суштинским променама, ка дубљим реформама, надам се не само државне управе него јавне управе у целини.

Укратко само да се осврнем на Предлог закона о државним службеницима и намештеницима. Пре тога бих рекао, и опет да поновим, још снажнија подршка ономе што следи. Зашто? Реформа државне управе битан је услов за успех реформи у Србији у било којој области, јер су они који су у државној управи ти који су задужени да реформу спроводе кроз редовне делатности.

Дакле, нема успешне реформе у било којој области, Влада јесте опредељена за тако нешто и има пуну подршку за то, али, исто тако, Влада је опредељена и има подршку да реформа државне односно јавне управе у целини мора да буде спроведена, јер је она услов да се све ове друге могу спровести.

Наравно, када то кажем, имам у виду и нашу опредељеност да приступимо ЕУ, а један од битних критеријума је и јачање административних капацитета, односно стварање државне управе такве која је ефикасна, делотворна, да може да обави све послове у интересу грађана, у интересу привреде, дакле, као нека врста сервиса, да тако кажем, у служби народа.

Али, није нама само важно да ми ојачамо тај део због ЕУ, него због Србије, због нас, јер овде то треба да радимо, овде треба да спроводимо законе, овде треба да стварамо услове за бољи живот грађана.

Када је у питању Закон о државним службеницима, само ћу кратко да се осврнем и да дам подршку и оном делу Закона који ствара претпоставке за ефикаснију заштиту права из радног односа, правну сигурност у остваривању права за све државне службенике.

Даћемо подршку и оном делу Закона где се врши усклађивање са Законом о високом образовању, када су у питању звања државних службеника и државних службеника на положају. Такође, и оном делу Закона који на један савременији, транспарентнији, ефикаснији начин оглашава јавни конкурс, ефикаснији начин спроводи изборни поступак, на један начин омогућује да државни орган у пуном капацитету ради постављање вршилаца дужности државних службеника на положају и, наравно, оном делу који говори о одговорности државних службеника на положају, с тим што ту желим да истакнем две ствари.

Прво, та одговорност је пооштрена. И треба. Шта сматрам ту битним? Сматрам битним да је уведена једна нова категорија. Одговорности државног службеника на положају који се не оцењује, а створени су такви услови у том државном органу, поремећени односи итд, и он мора да одговара за тако нешто. То је једна новина.

Када је у питању пооштравање на основу оцењивања, довољна је једна оцена – не задовољава, да буде разрешен. Морам да кажем да се слажем с тим. Мени није проблем да ли је једном не задовољава. Чим не задовољава, не треба да ради.

Овде је нешто друго у питању, на шта мислим да треба да се обрати пажња – како да се избегне злоупотреба у оцењивању. Влада има нека мерила у вези с тим. Мислим да и њих треба још једном сагледати и погледати. Зашто? Да бисмо дошли до неких стандарда квалитета, до неких критеријума који ће искључити сваку могућност субјективне оцене. У том случају, долази се до правог значаја ове оцене – не задовољава, а која је услов да се државни службеник на положају разреши.

Оно што такође желим да истакнем, чак сматрам најважнијим делом промена Закона о државним службеницима, а уједно и највећим кораком у правцу суштинских реформи у овој области – успостављање новог система стручног усавршавања. Мислим да је то најзначајнија промена и највећи корак ка реформи јавне управе у целини.

Дакле, уводи се обавеза усавршавања државних службеника, омогућава се додатно усавршавање и стално учење, да службеници стичу нова знања, да ефикасније обављају свој посао. Задржава се онај досадашњи начин општих и посебних програма, али има додатних, на један, наравно, уређенији начин, као што је посебан облик стручног усавршавања путем стажирања, могућност посебног стручног испита, једнообразан начин оспособљавања приправника, односно стандардизовање једног процеса, на основу искустава итд.

Зашто желим посебно да нагласим ову област? Зато што, имајући у виду оне главне принципе реформе јавне управе, децентрализација, деполитизација, рационализација, професионализација, један од значајних је професионализација.

Ово што се овде предвиђа је примена принципа професионализације у пракси, а значи у ствари добро обучену, одговорну и ефикасну управу. Тога нема без усавршавања државних службеника за све време њиховог рада и мора да се односи на све и мора да буде трајан процес. Ту ми дајемо снажну подршку овом делу Закона о државним службеницима. Сматрамо га значајним и највећим кораком у правцу реформи јавне управе.

Оно што желим да истакнем, то је једно питање - на кога се ове промене односе, када су у питању државни службеници и намештеници? Уско гледано, на један мали број људи државних службеника по Закону о државним службеницима, оних који раде у државној управи, нешто преко тридесетак хиљада, али зато запослених у покрајини, градовима, општинама има можда дупло више.

У јавним службама, јавним установама највише, не рачунајући јавна предузећа, ако то одбијемо, која такође мора да подлежу реформи, то је отприлике око пола милиона људи. За њих сматрамо, јер су различити равноправни статуси и у државној управи и у аутономији и у јединицама локалне самоуправе и у јавним агенцијама итд, јавним установама.

Сматрамо да ово стање није прихватљиво са аспекта потребе да се системски уреди деловање јавне управе. Управо желимо да подржимо вашу најаву да се у потпуности уреди систем јавне управе у целини, не само државне управе. Када то кажем, желим посебно да нагласим да не правимо грешке као што су прављене, већ да то буде засновано на једној веома прецизној анализи, једној функционалној анализи целокупне јавне управе и тек на основу тога да се понуде решења. То је прилика да се дође до свих могућих решења која ће омогућити бољу и ефикаснију управу.

Имали смо примере рационализације јавне управе тако што кажемо – 10% линеарно свима. Шта се догоди? Неки органи који не треба да послују остану, неки који су са великим бројем људи и даље остану са великим, неким органима који су добили нове надлежности нема довољно итд. Уместо смањивања, касније се долази до повећања броја запослених.

Зато сматрамо да то мора да буде једна прецизна, детаљна анализа, функционална анализа комплетне јавне управе, на чему ће да буду засновани сви ови наредни кораци, наредне мере о којима говоримо. То је и прилика да веома јасном сликом у Србији покажемо ко су државни службеници, да су то вредни људи који раде свој посао. То није трошак. Лекар није трошак. Није просветни радник трошак. То је човек који вредно ради свој посао и за који треба да прими зараду и чије су зараде изузетно ниске.

Оно што је проблем јавне управе, то су дупли послови, дуге процедуре, компликоване процедуре и недостатак једне суштинске, дубље анализе шта нама треба и где нама треба, када је у питању државни службеник, шта му је посао, шта му је циљ, како да га мотивишемо, како да организујемо стручну оспособљеност, да се то уради на најбољи начин.

Зато желим и ово по који пут инсистирам на подршци вама да истрајете у томе да томе претходи једна веома детаљна, функционална анализа комплетне јавне управе. Не бих ту изузео, напротив, обухватио бих и оне који не потпадају под овај закон, а то су, рецимо, функционери. И за њих треба да се уведе то. Прво, да се у овој држави одреди ко је функционер. И за њих треба да постоје правила као и за све друге, и њих треба обухватити.

Оно што желим да кажем, када су у питању допуне Закона о државној управи, желим да истакнем једну ствар уз оно што сте ви већ образложили, а то је једна могућност да се за директоре, односно заменике поставе стручна лица у посебним организацијама, која су наставници на високошколским установама.

Сматрам веома значајном ту могућност. Зашто? Посебне организације су стручне, стручне фирме, да тако кажем, које раде све. Омогућити да најстручнији у тој области буду на њиховом челу, а да при томе имају могућност да се баве и наставом, мислим да је добар потез у добром правцу и, на крају крајева, у повезивању науке и посла, о коме се већ ради.

На крају, само да кажем кратко, када су у питању измене и допуне Закона о платама у државним органима и јавним службама и платама државних службеника и намештеника, опет са једном поруком и једном подршком о којој говорим све време. Измене закона, и једног и другог, у ствари су прилагођавање, усаглашавање са Законом о раду. Као и свуда, има и у Србији да сви запослени имају и у јавној управи у целини, дакле, и државни службеници и намештеници, али истовремено и државни органи и јавне службе. Ми то, наравно, подржавамо.

Шта желим ту да истакнем? Мислим да оно што је пред вама, а ви сте то и најављивали, то је реформа система зарада у целом јавном сектору. Поред великих расхода у јавној управи, није то само последица неадекватног броја и структуре, већ и последица неадекватног система награђивања. Има много неправилности, много неправичности, много нелогичности, много неусаглашености.

Зато, да се не задржавам превише на детаљима, сматрам да је веома важно да се то на један одговарајући, системски начин уреди, да важи за целу управу, да и основна зарада и коефицијент, који су део зараде, буду транспарентни, да буду поредиви, јасни, да доведу дотле да они који раде на истим или сличним пословима имају иста и примања. При томе, не мислим на уравниловку, него мислим на начин како да се то упореди.

Имамо само једну ситуацију да у Србији неки кажу имају 600, неки кажу, чак министар Крстић је говорио 900 коефицијената. Имамо основица, имам пред собом овде једно десетак, једну у суду, једну у државној управи, једну у јавним службама, па чак и у државним управама различитих основица итд.

Имамо један закон који је донет 2001. године, Закон о платама у државним органима и јавним службама, али од кога је после овог времена остало само парче закона. Он је један добар систем уредио, почев од тога ко су функционери и какво им је место на тој лествици, уредио начин како да се успостави систем зарада. Временом се бежало од тога, одвајало се, једном судије и тужиоци, други пут други, трећи пут трећи, сад имамо једну апсурдну ситуацију, бар је за мене апсурдна, да је у том закону на првом месту председник Републике. Сад је он по плати на 201. Произвољно кажем, није логично, није ни међу хиљаду.

Не сматрамо логичним да шеф Кабинета председника Народне скупштине има већу плату од председника Народне скупштине. Мени је то нелогично. Не бих да набрајам читав низ тих детаља, тих нелогичних ствари, неправичних ствари. Тај закон треба да дође под удар, да тако кажем, реформе, да се уведе ред у ту област. Молим вас, не траже се веће плате, све мора да буде у складу са економским могућностима земље, али мора да буде правичније.

Та плата одређује, како бих рекао, место том званичнику у овој земљи, јер ми обично кажемо – знате, плата се исплаћује у зависности од сложености посла. Сада како ми рече мој колега да председничка плата није ни међу хиљаду. Испада да хиљаду њих раде значајнији посао.

Не доводим у питање, нити мислим да то треба да буде уравњено, нити мислим да то буде строго. Има занимања која се морају платити. Има стручњака који се морају платити, али није баш све тако.

Да не дужим, даћемо пуну подршку вашој најави да се у потпуности уреди на јединствен начин систем зарада у целокупној јавној управи.

На крају, поновићу оно што сам рекао на почетку, даћемо пуну подршку предложеним законима и у дану за гласање гласаћемо за те предлоге. Хвала лепо.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Реч има посланик Борислав Стефановић.

БОРИСЛАВ СТЕФАНОВИЋ: Захваљујем се, господине председавајући. Поштована министарко, драге колеге, данас овде, као што смо чули од претходних говорника, имамо четири закона о државној управи који регулишу одређене сегменте који су до сада били регулисани на другачији начин или уопште нису били регулисани, али у складу са политиком ове владе, поново пуно буке ни око чега.

Ви нама доносите четири закона у Скупштину којима мењате статус, природу, боју, мирис и укус начелника округа и друга ствар је минули рад. Сада ми овде треба да се убијемо, фигуративно речено, у хваљењу нечега што сте ви толико лепо објаснили и потврдили моју тезу да је ова влада генијална, да око цртице из нашег друштвеног живота прави огромне слонове које некада црта кредом, а некада воденим бојицама, како кад. У овом случају воденим бојицама.

То ви стално радите. Исто као када неко каже, рецимо, уважени министар Лончар, ми ћемо сада променити, узме ваздух човек, неку ситницу. Знате ли ви, госпођо министарко Удовички, какав је ово мали сегмент целокупне стратегије промене наше државе? Реално мали сегмент, ако то може да се каже, пошто ми делује као плеоназам.

Дакле, ви сазивате Народну скупштину, правите тензију међу грађанством око нечега што ће да се деси, и то што треба да се деси, овде уважене колеге из већине објашњавају тиме колико је важна државна управа. Замислите ви то. Наравно да је важна државна управа, па нема државе без тога.

Шта смо добили овим законима? Добили смо то, рецимо, висину отпремнине одређује уредба Владе. Тиме се ставља у неповољан положај запослени у приватном сектору и у државној управи, и то никога није брига, јер боже мој док то дође до Уставног суда ко зна шта ће бити, а то ће нека друга влада итд. Ми смо иначе европски рекордер у броју оборених прописа од стране Уставног суда, какав год да је он.

Закон о државним службеницима, члан 39. каже – предлажемо да се дужина потребног радног стажа млађег саветника скрати са пет на три године. Испада да је дуже искуство потребно за млађег саветника него за саветника. То је још једна нелогичност коју не разумем, а коју ћемо покушати амандманима да решимо.

Кажете у члану 67 – до окончања јавног конкурса. Знајући ову владу, госпођо Удовички, ова влада је у стању да окончава јавни конкурс заувек, апсолутно. То је показала у претходне две године. Нема краја јавних конкурса.

Задужени сте за државну управу. Да ли знате колико данас министарстава нема помоћнике министара и државних секретара? То је скандалозно. Да ли знате да немамо координатора служби безбедности? Да ли знате да немамо шефове ВОА и ВБА? Немамо. Шта ће нам? Да ли знате да смо једина држава у Европи која нема обавештајни сегмент? Да ли је иког брига што у министарствима спољних послова и одбране немамо помоћнике министара, немамо државне секретаре? Кога је то брига?

Знате зашто? Зато што се за све пита један човек. Ви сте представник важног сегмента Владе који је у апсолутној парализи ако тај човек, а знам да он то не ради, рецимо, заспе. Пошто он то не ради, то је за сада немогуће, али и он је човек од крви и меса. Ви то представљате овде.

Ви сте стручна жена. То је неспорно. Ми смо за вас гласали чак из Бодрума. Тога се сећате. Ви сте потомак једне сјајне породице. Ово говорим без трунке ироније. Лазар Удовички је био велики човек. Не знам шта би он рекао да вас види у овој влади. Мислим да не би био срећан, али то је моје мишљење. Ово немојте схватити лично. Ово је обсервација у знак поштовања према њему.

Оно што хоћу да вам кажем, начелници округа, даме и господо, постају функционери у земљи у којој већ имамо гомилу функционера. Сваки амбасадор Републике Србије је функционер и ми смо криви за то. Мислим на претходну, претходну, претходну власт, пошто је ово већ трећа иста власт. Функционера колико волиш, а зашто?

Који сегмент рада начелника округа ће бити политички? То ми реците. Шта је то политички у координацији, рецимо, инспекцијских служби у округу? Зашто тај човек постаје функционер, а не државни намештеник или службеник? Зашто је неопходно да кренемо корак уназад, уместо да их бирамо на конкурсу, како предлаже ЕУ на коју се често позивате, не ви лично, него и господа из већине, а онда их сада поставља Влада?

Како ћемо вршити оцењивање? У чему је разлика у овом оцењивању државних службеника у односу на оно што је било пре? Никаква. Оцена „не задовољава“ је постојала и раније, али је проблем што је нико никада није употребио. Веровали ви то или не. Када је употребе суд их врати на посао. Шта ћемо сада? Начелник службе каже – онај тамо ми је жути, дај да му напишем „не задовољава“. Да ли је то могуће? Јесте. Хоће ли се то дешавати? Хоће. Шта ћемо онда? Знате ли ви шта значи „не задовољава“?

Замислићу два радника државне управе, обојица напредњаци. Овог једног не воли зато што је за Тому, а овај је за Вучића или је овај за Небојшу Стефановића, па сада овај каже њему – сад ћу ја њему да напишем да „не задовољава“.

(Вучета Тошковић: Не спомињите СНС.)

Говорим то хипотетички, као пример. Немојте се љутити. Није ми намера да се свађам.

То оставља простора за доста злоупотреба, јер то није прецизно наведено. Критеријуми оцењивања су и даље општа места и даље правни стандарди и даље се спомињу речи „савесност“ и даље се спомињу речи „ако наруши углед институције“. Шта то значи „ако наруши углед институције“?

Рецимо, у Скупштини Србије, ја редовно нарушавам углед институције када споменем име пречасног, натполовичног премијера, па они хоће да ме казне због тога. Спомињем име. Разумете? То оставља широк простор за злоупотребу. Мени се то не свиђа.

Волео бих да се то прецизно наведе, а чини ми се да још увек није прецизно, а сигуран сам да ви разумете шта сада покушавам да кажем, иако је мој говор обојен политиком, јер сам политичар. Ви сте политичар. Ви сте у Влади СНС. Нисте члан СНС. Ви сте стручњак, као и господин Вујовић, као и господин Тасовац, министар Вербић. Они сви воле да кажу – ми не пуштамо струју, ми само правимо далеководе. Сви сте део исте екипе.

Немојте мислити да вас то на неки начин спасава што немате додир са неком другом штетном политиком у неком другом сегменту. То је моје мишљење и мишљење моје странке.

Нејасно ми је зашто ово радите са начелницима округа. Нејасно ми је како ово, осим у делу који ограничава јавни конкурс, да се заврши за девет месеци. То подржавам. Само морам да вас подсетим да је ово већ неколико у низу сличних одредби које се усвајају у овој скупштини, а никако да се примене.

Апсолутно не аболирам ни нашу претпрошлу, претпрошлу, претпрошлу власт, али исто тако морам да вам кажем шта је то што вас осигурава у уверењу, а и нас да ће се овај пут то стварно десити. Дакле, када знамо да је ова већина овде, уважена министарка, донела Закон о јавним предузећима који се не примењује. И даље су партијски кадрови ти који воде предузећа.

Ви сте такође министар државне управе и локалне самоуправе. Ви такође добро знате да, рецимо у неком округу, сада ћете поставити начелника округа од стране Владе на одређени рок, мислим да је четири године ако се не варам, па на пример узмете Мајданпек. А у Мајданпеку у оквиру ваше надлежности јуче осам странака на општинској изборној комисији каже – ми тражимо да се поново штампају листићи, јер су штампани у приватној штампарији где је изгледа власник члан СНС.

Људи траже, сви сем СНС, да се штампају поново листићи у штампари „Службеног гласника“. Једанаест од 18. Шта ћете урадити као министар по том питању? Да ли ћете помоћи да се ствар врати у законске оквире? Да ли ви знате шта они тамо раде у Мајданпеку? Да ли ви знате да они организују прегледе, да они праве ствари које су противзаконите.

(Александар Мартиновић: Јел' то тема дневног реда?)

(Председавајући): Господине Стефановићу, вратите се на тему.

Дозволите, господине председавајући, захвалан сам на интервенцији, јер сам управо постао свестан да сам скренуо са теме.

Морам да кажем да ови закони неке ствари мењају набоље, али сматрам да је могло много више, сматрам да се на крају све своди, нажалост, на питање начелника округа и питање минулог рада, где стављате људе из локалне самоуправе, државне управе у положај онога што у Закону у раду се зове повезана предузећа. Тиме покушавате с једне стране да их изједначите са Законом о раду, а у неким другим елементима их и даље разликујете у односу на Закон о раду који је већина овде усвојила, а ми сматрамо да је тај закон ужасно лош.

Дакле, мене занима шта ће то значити у пракси. Да ли ће то значити да сте ви предложили критеријуме за саветника, вишег саветника итд, у оквиру ових законских предлога, где не пише нигде да онај што конкурише мора да зна енглески језик и мора да зна да ради на рачунару. Зашто то не пише? Ми смо то предвидели у амандману.

Знам да се слажете са мном да у 21. веку у оквиру европских интеграција Србији, поред свега осталог, мора да постоји тај критеријум. Апсолутно мора, по нама. Зашто не пише и шта је лоше у предлогу опозиције? Мислим да није ништа.

Али, опет с друге стране, ја вас разумем, када нам министар спољних послова не говори енглески, када нам председник државе не говори енглески, када нам гомила других функционера не говори, па што би онај у државној управи. Е, видите тако креће капиларно пропаст једног система, било ког.

Ви водите, тј. ви сте надлежни да будем исправан за један сегмент наше државе који је од огромног значаја, јер то је темељ сваке државе - државна управа. Апсолутно, уз наравно наставника и учитеља. Ако то немате и ако немате порезника, а немамо, имамо мислим четвртог за годину дана или две године, имамо четвртог министра привреде. Ја се надам да вас опет неће шетати.

(Александар Марковић: Какве то везе има?)

Има све везе.

Сматрам да ви треба да се заиста потрудите да ствари дубље промените, да прецизирате критеријуме за ситуацију кад неко треба да остане без службе. Да буде прецизније, да будете свесни да онај што оцењује неког је његов колега који најчешће седи са њим у истој канцеларије. Ви мислите да ће он њему да каже не задовољава. Па нема никакве шансе да се то деси, осим ако је ''жути'', онда хоће, рецимо. Не бих волео, али чуо сам да се то дешава.

Дакле, мене интересује зашто то нисте дубље и прецизније урадили? Зашто нисте избацили ту непотребну стандардизацију израза? Зашто сте убацили „нарушава углед институције“? Шта значи нарушава углед? Зашто сте убацили „нечији рад је штетан по...“? Шта значи нечији рад је штетан? То покушавам да објасним. Може то прецизно да се одреди. Може да се каже – није долазио на посао толико и толико, није радио то што треба, није извршавао радне задатке, конкретно које радне задатке, у ком броју. Морамо тако, јер иначе арбитрсрност ће да завлада овом државом у којој иначе, нажалост, влада у готово свим сегментима.

Искрено, много више сам очекивао. Ово је ствар којом је само загребано нешто. Понављам, када се све склони са стола, чини ми се да се нажалост све своди на те несрећне начелнике округа и своди се на минули рад. Ово остало остаје непрецизно. Остаје заиста недоречено и не могу овде као неке друге колеге, које уважавам, да устанем и да причам о важности државне управе. Нисмо на курсу.

Знамо да је државна управа битна, знамо да је пуно лоших ствари рађено раније или нису рађене уопште.

(Вучета Тошковић: Што нисте?)

Да избегнем расправу, не желим да се свађам с било ким, а поготово са уваженим колегом. Мислим на вас у последњој клупи.

Али, заиста дајте нам неки прецизан одговор ако можете, зашто и у којој мери ове ствари нису решене, због чега? Да ли је могуће да се исправе, да ли је могуће да ми кроз амандмански процес помогнемо да се оне прецизирају? Да ли имате политичке снаге да прихватите амандмане ДС који су заиста чини ми се на линији побољшавања овог текста? Понављам, по нама, ово су највеће замерке, државни службеници се стављају у један врло чудан положај. Стављају се у положај да се у много чему њихов положај не мења, а мислим на оне који не раде. Они који раде нису довољно прецизно издвојени и неће довољно прецизно бити оцењени. Самим тим неће бити награђени. Опет уравниловка.

Нема разбијања уравниловке у државној управи, уважена министарка, ако прецизно не напишете шта је шта. То знам, дуго сам радио у државној управи и знам шта значи оцена – не задовољава за неког колегу. То се не дешава, потписујем, не дешава. Сувише је широко постављено. То морате прецизно утврдити.

Шта ће да ради начелник округа? Шта ће да ради функционер Владе Србије? Хоће ли ускоро функционери бити директори обданишта? Да ли знате шта значи функционер? Начелник округа, која су му овлашћења повећана? Шта ће то конкретно да ради? Политички, функционер је неко ко је политички функционер.

Шта значи функционер? Премијер је ионако забранио аутомобиле. Шта ће му то? Да координира рад инспекцијских служби, нпр? Шта је ту политика? Сумњу буди та одредба. Можда је политика то да се неке фирме инспекцијски чешљају јер су политички неподобне. Можда је зато функционер. Ми то не бисмо волели.

Молим вас да се вратимо на оно што смо почели тешком муком у реформи државне управе која никада није спроведена, да се ствар отвори за грађане Србије и да људи могу да конкуришу, без политичког утицаја. Дајте да то покушамо, молим вас.

Опет Влада узима дизгине. Сада ће одредити ко је тамо, како бих назвао, неки бољар, локални властелин који нема јасна овлашћења, али ће бити функционер. Шта се јача тиме, ко се тиме јача? Чему то служи? Ова одредба по мени је врло проблематична. Нејасна ми је позадина и политичка, а нарочито стручна. Молим вас да ми објасните везу између тога да си функционер и тога да водиш округ. Под знацима навода водиш, јер у Србији то нико не води, јер нам је нажалост, као што знате локална самоуправа у ужасној ситуацији.

Сва овлашћења су донета, односно пренета. Он нема ништа изворно, зашто заслужује да је функционер, зашто заслужује да је исти као рецимо уважени господин Бечић, који јесте функционер као потпредседник Скупштине, по мени? Не видим везу.

Господине Бечићу, треба да се забринете, можда ћете сутра бити начелник округа. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем се, господине Стефановићу. Реч има потпредседник Владе др Кори Удовички. Изволите.

КОРИ УДОВИЧКИ: Ја бих искористила ову прилику да мало одговорим на питање које је посланик више пута поставио и које завређује мало поближе објашњење, а тиче се начелника управних округа.

Пре тога бих само да нагласим да сва остала питања или коментаре које сте дали, углавном се односе на то да наведете да ово није нарочито значајан сет закона. Нико није рекао да је страшно значајан, али је било веома битно за грађане Србије да знају да ће се Закон о раду и кључне измене у њему примењивати одмах и на запослене у јавној управи као што се примењује и на све друге у земљи. У складу са тим Влада је донела и неколико измена уредаба које су то усклађивање такође спровеле.

Што се тиче осталих измена, односно ваших коментара управо је то оно о чему су сви други посланици до сада говорили, о чему говори скциони план, Нацрт акционог плана за реформу јавне управе који се налази на нашем сајту и који можете да консултујете. Озбиљне и дубоке промене система се спремају и то по први пут морам да кажем да овако озбиљан приступ и припрема и воља да се државна, односно јавна управа уреди у Србији није се десио, то сам хтела да кажем, од када је престала да постоји Југославија.

Дакле, у том контексту, да се вратим на питање начелника управих округа, то је функција која није довољно дефинисана у систему. То је функција која има службеничке аспекте и има, да тако кажемо, политичке аспекте.

Главни политички аспект јесте у томе што председник Савета управног округа јесте начелник управног округа. Његово име начелник не одражава чињеницу да је он заправо и на неки начин мора да буде ауторитет за, заправо, политички изабрана лица, јер у Савету управног округа седе председници општина и градоначелници градова.

Чињеница је да та функција до сада овако како је до сада вршена није заживела, није дала неке нарочите резултате. Не показује, да тако кажемо, моћ и потребан ауторитет за промене које желимо да донесемо у наредном периоду.

Наша је намера, то се сада дешава изван овог пакета закона, у припреми и иде на расправу Закон о инспекцијском надзору који ће да мења уопште врло радикално и врло суштински начин на који се инспекцијски надзор ради у земљи и озбиљност с којом ћемо му приступати. Биће потребно и да се управни надзор ојача и да се употреби ради координисанијег и ауторитативнијег спровођења управних инспекција на свим нивоима власти.

Мислимо да вреди пробати. Реч је о 29 функционера убудуће, уколико се то усвоји у овом закону у склопу ових измена или 29 службеника од којих до данас 20 нису били изабрани на конкурсу. Дакле, који ни до сада нису заиста функционисали као професионални службеници, а због тога што је тешко одредити које су то компетенције и на који начин би они то требало да потпуно апстрактно и службенички послују када је заправо реч о координацији два нивоа власти.

Према томе, сматрамо да вреди ову измену донети сада на време, да у склопу припрема и када је реч о спровођењу инспекцијског надзора, и када је реч о јачању државно-службеничког система, и када је реч о уређењу нивоа власти и земље, видимо да ли на овај начин можемо да добијемо ефектнији окружни ниво, а даље и дубље реформе тек предстоје. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем се, госпођо Удовички. Реч има заменик шефа посланичке групе СНС Александар Мартиновић, реплика. Два минута.

АЛЕКСАНДАР МАРТИНОВИЋ: Даме и господо народни посланици, мени заиста није јасно зашто је господин Стефановић до те мере преоптерећен Александром Вучићем, у том свом преоптерећењу износи читав низ бесмислица и неистина, а када је упитању министарка Удовички мислим и врло некоректних личних увреда.

Не знам, господине Бечићу, да ли ћете ви једног дана бити начелник управног округа, али будући да сте магистар економских наука, а каква је ситуација у ДС, можда ћете ускоро бити и стечајни управник у тој партији.

Овде је заиста тешко побројати све речи које су крајње недоличне да се изговоре у парламенту. Дакле, гомила, екипа, онда наводно госпођу Удовички треба да је срамота што седи у овој влади, а ваљда је господин Стефановић сувише поносан или су његови родитељи сувише поносни или родбина што је он шеф посланичке групе ДС која је упропастила све чега се дохватила у овој држави, укључујући и државну управу.

У ова два минута ћу изнети само неколико бесмислица, односно осврнућу се на неколико бесмислица о којима је овде било речи. Господине Стефановићу, ви сте овде наступили као неко ко је експерт за државну управу. Знате, ја сам годинама радио у државној управи и сада – шта је ово, какви су ово папири, какви су ово закони.

Кажите ми – по којим критеријумима сте ви примљени у државну управу? Са колико година сте ви завршили правни факултет? Шта је то што је вас препоручило да радите у државној управи, сем што је странка у којој сте тада и сада члан била на власти? Дакле, никакви други критеријуми.

Овде солите памет, те зашто у закону пише ово, те зашто пише оно. Оно што вас СНС пита – ко је донео све те законе које је поништио или Уставни суд или који су пали пред Судом за људска права у Стразбуру итд?

(Председавајући: Време.)

Ко вас је спречавао, господине Стефановићу, да унесете у Закон о државној управи да државни службеник мора да познаје енглески језик, рад на рачунару итд. Ви сте се свега тога сетили онда када сте једва прешли цензус у марту 2014. године.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем, господине Мартиновићу. Реч има народни посланик Александар Марковић. Повреда Пословника.

АЛЕКСАНДАР МАРКОВИЋ: Господине председавајући, два члана Пословника су повређена, члан 107. и члан 106.

Члан 107. каже да је говорник на седници Народне скупштине дужан да поштује достојанство Народне скупштине, а господин Стефановић, имали смо прилике да сви чујемо, то није чинио. Међутим, он је и сам у једном тренутку свог излагања рекао како не поштује достојанство Народне скупштине и како угрожава углед Народне скупштине и како то чини сваки дан. Знам да он то ради. Међутим, господине председавајући, ви сте требали за то да га опоменете, да га упозорите да он то свесно чини и да чини сваки дан.

Међутим, повређен је и члан 106. који каже да говорник може да говори само о тачки дневног реда о којој се води претрес. Господин Стефановић у свом епохалном излагању између осталог је причао и о неким замишљеним, измишљеним сукобима, поделама, Вучићеви, те Томини итд.

Господине Стефановићу, у СНС нема подела, апсолутно никаквих подела и немојте своју аутопројекцију да намећете нама овде. То што ви у вашој странци имате поделе, кланове, струје, сукобе, не може нико ни да измери колико их има, то је ипак ваша ствар и мислим да не би требало да замарате Народну скупштину тиме. Хвала пуно, господине председавајући.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем. господине Марковићу. Имали сте прилике да видите да сам опоменуо господина Стефановића.

Да ли желите да се Скупштина у дану за гласање изјасни? (Не.)

Реч има народни посланик Борислав Стефановић.

БОРИСЛАВ СТЕФАНОВИЋ: Уважени господине председавајући, нисте могли да ме казните ниједном речју нисам никога увредио. Уважена министарка Удовички има сво моје поштовање, никада нигде, то можете у стенограму проверити, нисам рекао да она треба нечега да се стиди, молим вас. Дакле, то ми је јако важно.

Иначе, ви сте малопре дали једном колеги са Врачара да он користи институт повреде Пословника, да реплицира мојој маленкости. Замолио бих га, а ви га замолите да настави да купује одборнике по Врачару, боље се томе може посветити.

(Председавајући: Господине Стефановићу, молим вас да поштујете достојанство.)

Оно што је суштина и драго ми је да ми је министарка одговорила, да се вратим на то, а и због посланика који има недоумице, дакле, примљен сам на јавном конкурсу, без политичких било каквих, тада нисам био члан Демократске странке, примљен сам, морам пошто је то питано…

(Вучета Тошковић: Са колико година?)

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Тошковићу, молим вас да не добацујете из клупе.

БОРИСЛАВ СТЕФАНОВИЋ: Дакле, примљено нас је 28 од 1.500 кандидата. Дипломирао сам у 28. години на Правном факултету у Новом Саду, на шта сам поносан.

Дакле, апсолутно ми смо знали, не ми, него та власт после 2000. године, знала је да направи конкурс где су професори универзитета оцењивали кандидате. Не људи из странака као данас, него професори универзитета, као покојни Војин Димитријевић и остали.

Али, оно што је суштина неспоразума око начелника округа и тиме завршавам, у ствари имам 23 секунде дуже од два минута, јесте да начелници округа немају изворна овлашћења, изворно овлашћење је оно које даје политичку снагу или како сте лепо приметили у оквиру савета. Тачно је да ће он разговарати и морати да утиче на људе који су бирани, али им дајте изворно овлашћење на основу којег ће он имати ту снагу.

Слажем се с вама да је потребна снага, али ви кроз ове измене њему не дајете ту изворну снагу, то је проблем. Ви само кажете ко га бира, ко га поставља, ништа друго. Ви треба да му дате шта ће тај човек да ради, да би људи који су бирани рецимо у тим општинама могли њега да доживе као ауторитет. То је моје мишљење и сматрам да је њима део овлашћења требало да одузмете, а да дате њему. Тако бисте ојачали начелника. Овако не, јер он није биран и он човек не може бити функционер.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Време је истекло, господине Стефановићу. Захваљујем.

Реч има народни посланик, заменик шефа посланичке групе, др Александар Мартиновић, реплика.

АЛЕКСАНДАР МАРТИНОВИЋ: Мени није јасно, можда нисам човек неке велике памети, али није ми јасно како је све у реду са јавним конкурсом на коме прође неко ко каже јавно у Народној скупштини да је завршио Правни факултет са 28 година, а било је поред њега још хиљаду и нешто кандидата који су завршили вероватно пре њега.

Шта вас је препоручивало да будете примљени у државну службу када сте Правни факултет завршили са 28 година? Ја сам са 27 година био магистар правних наука и сада ви хоћете мени да кажете како је све било у реду, како није било никаквих политичких намештаљки итд.

Господине Стефановићу, ви прво не знате шта је управни округ. Дакле, управни округ је део територије Републике Србије за који се образују подручне организационе јединице државних органа. Начелник управног округа треба да буде функционер кога именује Влада, зато што он координира рад подручних организационих јединица државних органа за територију управног округа.

Оно што је сада Влада предложила, камо среће да је то било учињено раније, било би више реда у управним окрузима, било би више реда на нивоу локалних самоуправа.

Српска напредна странка ће подржати овај предлог закона зато што таква решења постоје и у упоредној пракси. Кажите ми шта су префекти у Француској, ако нису владини функционери? Таквих примера имате колико хоћете у европским земљама.

Причали сте овде како су наводно тамо неки жути, ваљда мислите на чланове ваше странке, изложени политичком прогону. Ево, сад вас питам – хајде наведите ми имена тих ваших жутих које је ова Влада Републике Србије отпустила само зато што су чланови ДС? Где? Кога? У ком државном органу су радили ти људи? У ком јавном предузећу? Кажите ми име и презиме човека који је остао без радног места само зато што је члан ДС?

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Мартиновићу, истекло вам је време.

Реплику има, на помињање у негативном контексту, народни посланик Александар Марковић.

(Александар Мартиновић: Речено је човек купује одборнике на Врачару.)

Господине Стефановићу, поменули сте говорника, поменули сте колегу са Врачара, поменули сте да купује одборнике и мислим да заслужује реплику, ако мислите да не онда нећу дати реплику.

Изволите, господине Марковићу.

АЛЕКСАНДАР МАРКОВИЋ: Хвала, господине председавајући.

Сада сам у недоумици да ли да користим могућност реплике или да рекламирам повреду Пословника, члана 109, али ћу искористити ипак право за реплику.

Господине Стефановићу, пошто сте врло неодговорно и потпуно непримерено употребили једну неистину и покушали да подведете у контекст куповине одборника, што је вама иначе својствено, морам да вам кажем да сте се на тај начин придружили господину Кузмановићу, председнику општине Врачар, који наставља са таквим паушалним оценама, а коначну реч о томе и о тим догађајима на Врачару даће тужилаштво, надлежни органи.

Али, нема потребе ни за каквом куповином. Одборници чланови ДС беже од вас, беже од неодговорне политике, беже од политике која је Србију водила у пропаст. Пре неки дан је ДС на Врачару, ви сте поменули Врачар, и пре неки дан је ДС на Врачару остала без још једног одборника. Он није прешао ни у једну странку, постао је самостални одборник, али то говори у прилог томе да нема потребе нико да купује никога, беже људи од вас јер знају због чега. Хвала вам.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем, господине Марковићу. Реч има народни посланик Борислав Стефановић, на помињање имена. Изволите.

БОРИСЛАВ СТЕФАНОВИЋ: Господине председавајући, није могуће да начелник округа буде функционер а да одлучује у првом степену. Разумете, то не иде. Њега поставља Влада и он одлучује у првом степену. Молим вас, он врши инспекцијски надзор. Не може да остане овако како сте предвидели члан 38. О томе се ради.

То је рецимо један од проблема ових предлога промена закона на које ми покушавамо да укажемо без жеље да се овде свађамо са већином зато што мислим да за то нема разлога. Врло су прецизна питања. Можда смо неуки. Можда не разумемо концепт Стратегије развоја и промене и реформе државне управе. Можда ми то ништа не схватамо, али ту је министарка да нам одговори и она је, чини ми се, то учинила малопре и ја сам захвалан на томе. Покушавам да ту добијем одговор како ћемо то да некако уједначимо.

Јесте, дипломирао сам са 28, али, уважени колега, треба да зна да сам имао мали интермецо због њихове власти од два рата у којима сам учествовао. Хајде и то да мало рачунамо. Мислим да би то било фер, господине Бечићу да климнете потврдно главом знајући ваша патриотска осећања. Немојте то да ми одузимате као…

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Стефановићу, вратите се на тему.

БОРИСЛАВ СТЕФАНОВИЋ: Завршио сам.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Мартиновићу, немате права на реплику. Да ли још неко од овлашћених жели реч? По Пословнику можете.

АЛЕКСАНДАР МАРТИНОВИЋ: Даме и господо народни посланици, повређен је члан 106. односно достојанство Народне скупштине. Могуће је да је господин Стефановић учестовао у неким ослободилачким ратовима, а ја бих волео да знам у којим и у којим ратовима је он учествовао а које је проузроковала СНС? Хајде, тај забавни део у његовом излагању ћу оставити по страни.

Оно што је неистина, а то је такође нарушавање достојанства Народне скупштине, када излажете критику на Предлог закона онда не можете да износите неистине. Где пише да начелник управног округа врши инспекцијски надзор? Дакле, где пише да начелник управног округа врши инспекцијски надзор?

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Мартиновићу, злоупотребљавате јављање по Пословнику.

АЛЕКСАНДАР МАРТИНОВИЋ: Дозволите да завршим.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Реч има народна посланица магистар Александра Јерков.

АЛЕКСАНДРА ЈЕРКОВ: Хвала вам, господине Бечићу. Рекламирам члан 103. Пословника с обзиром на то да се господин Мартиновић управо нетачно позвао на члан 106. Пословника тврдећи да је повређено достојанство Народне скупштине, међутим члан 106. не говори о томе, него говори о томе да говорник мора говорити о тачки која је на дневном реду.

Он је вероватно мислио на члан 107. Његово право је да после толико година у Скупштини током којих мењајући странке говори непрекидно исто, да не познаје Пословник, али је ваша обавеза да га упозорите када погрешно рекламира Пословник.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Госпођице Јерков, имали сте прилике да видите. Упозорио сам и прекинуо сам народног посланика.

АЛЕКСАНДАРА ЈЕРКОВ: Ви сте га упозорили кад је изашао из теме дневног реда, међутим дали сте му реч на основу погрешног указивања, односно погрешног образлагања због чега мисли да је повређен Пословник.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Не могу да знам због чега он тражи повреду Пословника, тако да сам утврдио да не говори о повреди Пословника и да нема право да говори и ја сам му одузео реч. Захваљујем.

Да ли желите да се Скупштина изјасни? (Не.)

Да ли неко још од овлашћених предлагача жели реч?

Народни посланик Верољуб Арсић. Изволите.

ВЕРОЉУБ АРСИЋ: Даме и господо народни посланици, мене мало изненађују неки наступи мојих колега, народних посланика, када је ова обједињена расправа у питању. Овде су, у суштини само, у добром делу техничке измене четири закона. Усклађивање са Законом о раду, усклађивање са законима о влади и министарствима.

Колико се сећам, и представник предлагача Владе РС, др Кори Удовички, и назначила је да су измене и допуне овог закона у ствари само један прелазни период до суштинских измена у државној управи за коју могу да кажем да није баш у сјајном стању, за коју могу да кажем да и није баш овако, како сада постоји, способна да одговори на све оно што се од ње очекује и тренутка у коме се налази.

Нашу државну управу потребно је озбиљно реформисати. За законска решења нису довољни недеље или месеци, већ озбиљне анализе и јавне расправе како да нашу државну управу доведемо у оно стање које очекују грађани и које очекујемо ми као народни посланици.

Нисам приметио да је до сада, поготово до 2012. године, један једини радник државне управе одговарао зато што су протекли рокови по којима је он морао да поступи. Зато што се то дуго година није дешавало, једно лоше правило је постало суштинско правило у нашој државној управи.

Неке од измена закона о државној управи које су предлагале неке друге политичке опције, сада могу да кажем бивши режим, често су ишле баш у том правцу, да се заштити високи функционер државне управе за оно што не ради, а требало би да ради. Па смо чак и доносили законе где су им се продужавали мандати, именовања, пооштравали услови за разрешење, без јасних критеријума како државни службеник или функционер може да се разреши ако не ради како треба, или његов орган, чији је он руководилац, не ради како треба.

Па смо продужавали мандате и на пет година. И кад год су неке измене и допуне закона у питању, по овој теми, од 2012. године, одмах чујем, од припадника бившег режима – ви мењате законе да бисте мењали функционере које смо ми поставили, како они воле да кажу, неке тамо ''жуте''.

Као прво и лично, политички смо против тога да онај ко ради свој посао како треба буде смењен. Нас не интересује политичка опција која се налази, то смо више пута доказали у овој Скупштини Србије. Да су многи чак функционери независних државних органа, који су именовани од стране претходног режима били бирани и од ове Народне скупштине која подржава ову владу, односно посланичке групе која подржава ову владу.

Али, имамо један проблем, како довести државну управу да она ради на првом месту у интересу грађана и државе. Ово је само један први корак. Први корак да би се неке нелогичности у овом прелазном периоду недоречености важећих закона исправиле и довеле у функцију да у том прелазном периоду, ни грађани, ни држава не трпе, а богами да не трпе и они који су запослени у државној управи.

Читаво законодавство, чини ми се, које је доношено о запосленима, било је више компромис одређених жеља, политичких амбиција или жеље да се удоме страначки пријатељи и колеге. Погледајте закон, видећете, па један начелник или саветник, како год хоћете, један коефицијент има ако је руководилац, ако има испод себе одређени број запослених, а други много нижи, ако је само саветник. Па су чак и у овој скупштини од 2005/2006 године, запошљавани страначки пријатељи да би саветник постао руководилац и имао скоро дупло већу плату. Када је то рађено у Скупштини, могу да замислим шта је рађено у другим органима државне управе ван погледа народних посланика.

Због таквог закона сад имамо и вишак запослених, који због економске кризе не би требало да буду отпуштени и избачени на улице, зато што је цео један систем, који се зове држава, заказао. Политичка припадност овде уопште није битна.

Имамо један апарат који страховито кошта државу и који је, притом, неефикасан. Без обзира на политичку припадност све нас, колеге посланици, вуче у пропаст. И нас и наше породице, и упропашћава будућност. Е зато већ, ако не можемо у време економске кризе да отпуштамо неке људе, онда барем да тај апарат који је јако скуп, буде и јако ефикасан. Ово је само први корак ка томе.

Не бих хтео сада да улазим у то како се ко бирао на конкурсима. Да ли су ти конкурси били политички или нису. Да ли је то била департизација или није. Јер, сви су причали, у свим кампањама и 2005, 2006, 2007. и 2008. о департизацији. Ми смо је барем започели. Колико ће ићи брзо? Онолико колико будемо успешни у борби против лоших правила која су неписана, лоших навика која су неписана, онолико колико имамо законодавни оквир да онај ко не ради свој посао како треба, без обзира на страначку припадност, без обзира ко га је довео, буде и разрешен.

Ситуација, не само у државној управи, није сјајна. Ни по локалним самоуправама није сјајна. Ево, чини ми се, да је сада надлежно министарство издало 3.000 грађевинских дозвола за предмете који су били у министарству преко пет година. Шта је пет година радио државни секретар? Шта је пет година радио његов министар?

Извините, ако за кратак временски период за предмете који су стајали толико година код државних секретара, који су такође државни службеници, па су их добили зато што су испуњавали законом предвиђене услове за неколико месеци, постављам питање да ли је то и коруптивни моменат у питању? Да ли нема и тога можда?

Вама је све то смешно и зато се и не чудим што су инвеститори бежали из Србије, не чудим се што смо у овако тешкој економској ситуацији за коју ова влада, а бога ми ни претходне нису криве.

Сада је, барем нама који се бавимо политиком, којима је мало државна управа испред очију као народних посланика, јасно колико један неефикасан орган може да нанесе штету држави и друштву уопште и увек треба да се поставља одговорност свих оних који дозвољавају да се неке овакве ствари дешавају.

Ми из СНС сматрамо да је ово само први корак. Верујем у министра др Кори Удовички да ће да направи један системски закон који ће све ово што је лоша пракса, лоша навика, све оно што нас је толико скупо коштало као грађане, не као државу, да стави по страни, да можемо да кажемо да је Србија правно уређена држава у којој се поштују рокови који су законом постављени пред органе државне управе, тако да ћемо у дану за гласање да гласамо за измене и допуне ових закона.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ (Константин Арсеновић): Пошто су овлашћени представници искористили своје право, сада прелазимо на листу посланика према редоследу пријављених.

Први је народни посланик Мирко Чикириз. Изволите.

МИРКО ЧИКИРИЗ: Хвала, председавајући. Када је државна управа у питању, перцепција грађана је да је прегломазна, трома, неефикасна и нељубазна. Данас смо чули две врсте дискусија. Једна је ишла у смеру тоталне критике државне управе и оцене да ништа није урађено и да тек треба да се уради на модернизацији, ефикасности и на остварењу основног циља да државна управа, јавне службе треба да буду, пре свега, сервис грађана и да створе, што се њих тиче, да дају допринос повољној инвестиционој клими.

С друге стране, постоје два опречна мишљења, да ништа није урађено и да тек посао треба да се ради и да тек предстоје реформе. Када причамо о државној и јавној управи, мислим да све то изречено може да има неко своје оправдање, али ако погледамо државну управу данас и државну управу пре 10, 15 или 20 година, уочићемо и значајне разлике и значајне помаке недовољне. Слажем се у потпуности са проценом да су ту потребни шири реформски захвати.

Наиме, постоји једно мишљење које има своје дубоко оправдање и ја се с њим слажем да су ипак државни чиновници пре свега партијски функционери. Данас, када се запослите у државној управи или јавној служби, прво питање новозапосленом је ко те је довео и ко стоји иза тебе.

Друго, па и у оном једнопартијском систему постојао је број државних чиновника који је сматрао да је ту дошао на подлози стручности, а тек знамо да је у једнопартијском систему морала да се испуни та морално-политичка подобност, тако да мислим да је тај део главни проблем државне управе што људи који долазе у државну у праву и јавне службе ипак имају иза себе једну политичку подршку.

Нека анализа до које сам скоро дошао показује да код нас државни чиновници и чиновници у јавној управи са свега 35% или 40% имају ефективно искоришћеног радног времена, што значи да више од пола радног времена они не раде свој посао за који су плаћени или из буџета Републике Србије или из локалног или покрајинског буџета или из неких других извора финансирања.

У сваком случају, раде од новца који финансирају сви грађани и управо треба тим грађанима који издвајају свој новац за функционисање државне и јавне управе да буду на услузи.

То је и највећи проблем, будући да ви као министарка можете у неком сегменту где сте директно надлежни да утичете на побољшање стања у овом делу, али тамо где су локалне самоуправе које имају своја изворна овлашћења, где су јавне службе, други облици организовања, где ви немате, да кажемо, ту врсту директног интервенционизма, ту ће пре свега зависити од оних који су на челу тих служби како ће се изборити са овим проблемом.

Друга ствар која је заиста велики проблем то је како у оваквој управи обезбедити довољан прилив или квалификацију, усавршавање људи који ће са пуним радним временом да раде у државној служби или јавној управи, а с друге стране да их задржимо, ако улажемо у њихово усавршавање, у државној управи и јавној служби, јер ипак сви они који се не плаше тржишта, који осећају да могу више од тога што им нуди та сигурност на буџету, они првом приликом одатле иду, јер плате нису, без обзира на велике плате у неким агенцијама, али то није правило, плате запослених у државним службама и јавној управи нису велике. То је проблем који би такође требало да се реши.

Оно што је такође проблем, све ово везано за оцењивање, за напредовање, за периодично оцењивање, за годишње оцењивање, то је добро, али, опет, верујте ми, у пракси све то иде по политичкој основи. Значи, ако је неко начелник одређеног сектора, он своје помоћнике поставља по политичкој линији и по политичкој линији их оцењује.

Ту какав је допринос о конкретном обављању радног посла, каква је стручност, какав је просек оцена на студијама, каква је савесност, љубазност, најмање је битно. Знам да је то у великој мери ствар менталитета и наслеђеног стања, не кажем да то може да се исправи неким чаробним штапићем, али мислим да треба указати на тај проблем.

С друге стране, оно што је у неком претходном периоду доста урађено, то је доношење Закона о електронском потпису, електронском документу, електронским комуникацијама, усвајање Конвенције у односу на заштиту лица у односу на аутоматску обраду података, онда Стратегија о развоју информационог система у Србији, Стратегија развоја електронске управе, Стратегија развоја информационог друштва у Србији, Уредба о канцеларијском пословању, прављење јединственог бирачког списка, делимичног регистра катастра непокретности.

Направљен је и Регистар привредних субјеката, Регистар заложних права, Регистар финансијског лизинга, Регистар јавних гласила, Регистар страних удружења, Регистар финансијских извештаја и података о бонитету правних лица, предузетника, задужбина, фондација, забрана итд. То су заиста велики реформски напреци у деловању јавне управе и омогућавање грађанима да за неколико секунди добију релевантне информације од значаја за њихов рад и од значаја за рад привредних субјеката и предузетника.

Оно што ће заиста, по мом мишљењу, бити задатак ове владе је да то што је обећала и уради. Значи, пре свега што се тиче професионализације, рационализације и можда у великој мери, али при томе опет нема никаквих правила, постоје и државни службеници и јавни службеници који су јако љубазни, који, без обзира на скромна примања, изузетно коректно, савесно и у року извршавају свој посао.

Постоје и они други који остављају јако ружну слику, али оно што грађанина интересује, он када види државног службеника, он ту види огледало државе и због тога је и овај кодекс који ви промовишете нешто што је апсолутно прихватљиво и мислим да та свест о неком ко у име државе ради посао, прима новац из буџета, треба да проради у смислу и његове одговорности за лоше представљање државе. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Реч има народни посланик Зоран Живковић. Изволите.

ЗОРАН ЖИВКОВИЋ: Хвала. Реформа државне управе је неопходна и око тога се сви слажемо. Тачно је да је било покушаја и у ранијем периоду и тачно је да су ти покушаји били махом неуспешни. Бојим се да је ово још један пример.

Наравно, овај предлог измене закона не можемо да назовемо реформом државне управе, можемо да кажемо да је то неки почетак, који има неке добре ствари, али махом ту се провлаче ствари које нису нешто што би личило на реформу државне управе, а камоли сама реформа.

У оцени стања, ево, изнећу неке податке: јануара, фебруара 2004. године српска бирократија или администрација је заједно са јавним сектором бројала 504 хиљаде запослених. Данас их има, по подацима које имамо из актуелне Владе, 785 хиљада. То је повећање од скоро 50%.

Град Ниш је имао 2001. године 813 запослених у градској управи. Данас их има 2.150, а није се повећао број становника, исти је као што је био и раније, а и тих 813 је било много. У време бомбардовања, 1999. године, пошто је 250 чиновника било мобилисано, ја сам послао кући још 250 жена чији су мужеви, браћа и деца били мобилисани, што значи да нас је остало 300 и све функције града су радиле, редовне функције плус оне ратне функције, без било каквог продужетка радног времена од 8.00 сати.

Према томе, имамо чиновника за две државе. Толико можемо да покријемо. Кажем у шали, да би било јасније – ако неко жели да води неки освајачки рат са ових простора, то има смисла само да запосли све државне чиновнике које данас имамо и који примају плату и за које тешко да сви имају столице и радне столове, а камоли реферате и задужења.

Оно што је неопходно за реформу у Србији, а посебно за реформу државне управе, то је 20% нижи фонд бруто плата. Без тога, ништа не може да се промени. Можемо да измишљамо топлу воду и нове теорије, овакве или онакве, без 20% ниже бруто плате, ту нема бога.

Мора да буде отпуштено 15% људи из државне управе. Питање је ко треба да буде отпуштен. Сви они који су навучени у ту државну управу у последњих 10 година, од када је број отишао са 500 хиљада на скоро 800 хиљада.

Ко су ти људи? То знају синдикати у државној управи и они треба да дају свој допринос томе. Они знају ко је радник а ко је нерадник, они знају ко је доведен а ко је вредан, они знају и коме можда, иако није најбољи радник, треба пружити социјалну помоћ у томе да не изгуби посао. Али, генерално, знају синдикати, односно запослени у државној управи, ко вреди а ко смета. И они морају да направе ту селекцију, наравно, уз некакав социјални програм који је нужан.

Другима у државној управи, у јавном сектору, треба их стимулисати да боље раде, тако што би им биле повећане плате, тако што би им били устројени начини и критеријуми како да они који добро раде добију веће плате. Одмах могу да вам кажем да су плате лекара у Србији смешне и да то мора да се повећа. Због тога и имамо проблеме. То нема везе с државном управом, али генерално важи за цео јавни сектор.

Учитељи, наставници у основним школама, цео просек просвете има нижу плату него просек Србије. Тамо су скоро 70% људи са високим образовањем. У укупном просеку Србије је 23% са високим образовањем, а просвета има 10% мање просечне плате него што има просек Србије. То је катастрофа. То мора да се мења.

Прецизно, још неколико ствари. Ми смо дали пуно амандмана и надамо се да ће неки бити прихваћени. Рецимо, ова измена која дозвољава професорима универзитета да постају директори посебних организација је потпуно бесмислена. Мислим да се то ради само због једне организације која се зове Републички секретаријат за законодавство, јер је тамо тренутно директор неко ко би да буде и професор. Иначе, потпуно је бесмислено да за Дирекцију за имовину директор буде професор, Центра за разминирање директор да буде професор…

(Председавајући: Време, господине Живковићу.)

Значи, то је потпуно непотребно. Има довољно људи ван универзитета који могу да раде тај посао, а ови други који су на универзитету треба да тамо дају свој максимални допринос. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Реч има министар Кори Удовички. КОРИ УДОВИЧКИ: Само бих одговорила на опаску да директори и заменици директора посебних организација могу да буду професори и да се односи на једну функцију – то није тачно. Заправо, до спознаје о потреби да се отворимо ка озбиљнијој могућности професионализације, односно капацитета за аналитички рад унутар државе дошли смо, ако баш хоћете да објасним, размишљајући о секретаријату за јавне политике у коме је изузетно важно да можемо да имамо висококвалификоване бар неке економисте.

Ту има пуно службеничког рада, али ако ми не учинимо неки напор, истина је да је то потребно и у Секретаријату за законодавство, не могу сада да кажем да смо урадили анализу сваке друге посебне организације, али смо урадили анализу да нема друге форме, организационе, за ту врсту организација која нам може бити потребна, која у управљању државом треба да уведе озбиљнији капацитет за анализу и за високу струку.

Споменула бих да то иначе није непозната пракса у нашем државном систему. Судије Уставног суда могу да буду професори. Значи, ако ми мислимо да озбиљније професионализујемо и подигнемо капацитет за политике, за аналитику политика у нашој држави, ми морамо негде да отворимо врата. Хвала.

(Зоран Живковић: Само да дам одговор, један минут.)

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Живковићу, немате основа за реплику. Министарка је била веома прецизна и јасна и ниједном својом речју није споменула проблем ваше приче, него је само, ради истине, рекла који је циљ и шта се жели постићи. Не треба сада да ви овде водите полемику. Ви сте рекли то што мислите, министарка је рекла оно што је законом предвиђено, према томе, нема основа за реплику.

Изволите, по Пословнику, али вас молим да водите рачуна.

ЗОРАН ЖИВКОВИЋ: Члан 104. Није повод, нити је ово реплика, погрешно је министарка схватила део мог излагања, само сам хтео да помогнем да будем добро схваћен. Ту не мора да се посвађамо око тога. Хоћу да вам објасним разлог за реплику.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Живковићу, поништићу време, али желим да вас доведем на прави пут када је реч о повреди Пословника. Нећу дозволити реплику. Ви злоупотребљавате Пословник, а да би реплицирали. То нећу дозволити. Образложите повреду Пословника и поништавам вам време, да не бисте рекли да сам вам узео време. Пријавите се поново, али вас молим да поштујете пословник о раду. Изволите.

ЗОРАН ЖИВКОВИЋ: Дакле, члан 104. између осталог говори о томе да посланик има право на реплику, а ви ми нисте дали право на реплику те сте тако повредили Пословник - „Када други посланик или министар није добро схватио неки део његовог излагања, када је погрешно протумачен.“

Ви можете да ми одузмете реч и то није никакав проблем, али не знам чему стварате такву атмосферу.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Нећу вам дозволити, господине Живковићу. Члан 104. уопште нема везе са повредом Пословника. Он говори о праву на реплику, а ја нећу да сада поново то читам, јер сам овде бар једно 10 пута прочитао тај члан и ви сви добро знате ко има право да да некоме право на реплику. Хвала вам лепо.

Реч има народни посланик Маријан Ристичевић. Изволите.

МАРИЈАН РИСТИЧЕВИЋ: Даме и господо народни посланици, поштовани председавајући, Србија у јавном сектору, колико сам ја разумео екс-министра Лазара Крстића, има 781 хиљаду људи. Ми у јавном сектору имамо више запослених него што Црна Гора има становника. Не да имамо више запослених радника у јавном сектору него што Црна Гора има становника, него је тај вишак већи од броја становника у Црној Гори за 50%.

Дакле, Црна Гора има за 50% мање становника, односно ми имамо за 50% више чиновника него Црна Гора становника. Према томе, јавни сектор живи како хоће, а приватни како мора. Није тајна да се тај јавни сектор финансира из привреде и да све што им треба они својим прописима, који такође јавни службеници доносе у своју корист, а не у корист произвођача, намире тако што углавном они пишу предлоге, нацрте прописа. Углавном администрација у Србији сама себи прави посао.

Много има закона сувишних, много тога има чиме бирократија, јавни службеници, јавна управа, државна управа, себи прибавља посао тако што умножава прописе. У супротном би такви службеници, таква бирократија постала сувишна уколико не би донела прописе по коме је она незаменљива. Дакле, један документ уколико хоћете да оверите морате да пређете неколико шалтера, а то најбоље мој колега пољопривредник зна.

Ми када одемо негде у јавни сектор било шта да урадимо, да оверимо отприлике службеници очекују да ми пољопривредници, ја и мој претходни колега говорник, легнемо испред тог шалтера и да их топло замолимо да после неких пауза, доручка итд, обаве своју службу, односно да искористе своје јавно овлашћење и да нешто ураде, а да при томе не траже неке допунске приходе итд, неку врсту мита, неког додатног пореза који мораш платити да би нешто преко реда урадио.

Стога разумем нервозу мог колеге и молим председавајуће да имају разумевања у корист нас пољопривредника, јер ми смо углавном жртве администрације, па ако хоћете да сертификујете неко вино, уколико се бавите виноградарством, онда тај поступак може да потраје, може да вам се деси да вам се због тога тај посао, рецимо, земљорадника или виноградара, огади па да после само три године промените поново професију и да престанете да будете оно што сте били три године, што сте говорили да сте пронашли професију за цео свој живот.

Ми који се бавимо производњом, а у производњи тренутно, код запослених ту не рачунам нас пољопривреднике, ради мање од 300.000 људи, а у јавној управи већ сам рекао имао 781.000 запослених. Јавна овлашћења службеници доживљавају као сигурну кућу из које крећу у лов на плаве коверте. То је тако било до сада. Наравно подржавам промене ових закона о државној управи, о службеницима, као и да се ту уведе мало реда, да ту буде неког отпуштања. Тврдим да ми немамо вишак радника, па ни у администрацији, ми имамо вишак нерадника.

Поздрављам то што је неко упоредио податке између 2000. и 2014. године. Године 2000. је било нешто мало више службеника, а онда је ДОС дошао на власт, па је неко постао премијер и онда се тај број, рецимо, у 2002, 2003. години енормно увећао, па бих волео да је тај неко изнео статистику која је разлика између јавног сектора, броја запослених у државној управи између 2012. и 2014. године.

Ова влада је изабрана 2014. године, а претходна, којој се може приписати нека врста континуитета са оном из 2012. године, наследила је готово исти број запослених у јавној управи колико их је и данас. Можда је разлика у неких пар хиљада. То не подржавам.

Волео бих да имамо мање него што смо имали 2012. године, али очигледно да је тај број нарастао у периоду између 2000. и 2012. године, да је тај број, такође могу да посведочим, нарастао између 2000. и 2003. године, а између 2002. и 2003. године када је мој претходни колега, земљорадник, вршио функцију премијера.

Када неко пореди колико је било запослених у некој јавној управи, то је требало да каже, 2000. година спрам 2014. године, ради пуне истине. Због одговорности ове владе у неком новом запошљавању, требало је да наведе податке колико је запослених било 2012. године када је дошло до промене власти у односу на 2014. годину, и то би онда била одговорност оне претходне владе, а можда ове владе која вуче континуитет из претходне.

Нигде се људи не осећају већим него иза шалтера, а нигде се наши људи не осећају мањим него испред шалтера. Наши јавни службеници, то није тајна, увелико злоупотребљавају своја јавна овлашћења и гледају да понизе оне који чекају у дугим редовима пред шалтером.

Ту праксу, у име народа, који је сиромашнији, које пас нема за шта да уједе, предугог чекања, покушаја наплате пореза од стране јавних службеника, треба раскинути. Стога подржавам ове законе. По мени, требало је да буду још оштрији по питању отпуштања, не оних чиновника који савесно раде свој посао, већ оних који увелико злоупотребљавају своју функцију и крећу у лов на коверте лупањем печата за себе, своје странке итд.

Највећи непријатељ Србије није ЕУ, нису САД, нису земље трећег света. Наш највећи непријатељ је тренутно бирократија, макар ја то тако сматрам. Мислим да вреди ове законе подржати. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Реч има народни посланик Весна Мартиновић. Изволите.

ВЕСНА МАРТИНОВИЋ: Поштовани председавајући, уважена госпођо Удовички, колеге и колегинице народни посланици, поштовани грађани Србије, данас се пред нама налази сет закона који се односи на државну управу. На самом почетку морам да истакнем дилему – да ли су ова законска решења, која су на дневном реду, предложена у складу или у противречности са оним што сви дословце, чланови Владе, укључујући и председника Владе, јавно говоре или нису?

Кренућу редом. Сви чланови Владе истичу своју намеру да државну управу професионализују, да је заштите од сваког облика политизације. Слушали смо доста тога и у експозеу, а и иначе у јавним обраћањима, како државна управа треба да буде сервис свих грађана, без обзира на њихова својства, политичка и друга опредељења. Ја се са свим тим начелима слажем.

Питам се да ли предложеним законским решењима нису можда уведени појединачни случајеви којима се ово начело, које је прихватљиво, доводи у питање? Објаснићу редом кроз конкретне примере.

Први пример односи се кроз већ спомињане начелнике округа. По важећем закону они имају статус државних службеника и у односу на њих и њихове услове рада у државним органима важе правила која важе и за остале државне службенике. Влада је проценила да је, сада ћу прочитати дословце из образложења, потребно да постану функционери, јер њихов статус државних службеника није сходан врсти овлашћења која им припадају. Питам се којих овлашћења?

Начелници округа су, најједноставније речено, координатори. Они усклађују и прате рад окружних подручних јединица, не доносе одлуке и једини вид њихове креативности јесте у покретању неког дисциплинског поступка против неког од запослених у окружним подручним јединицама.

Због свега тога се питам – која то толика овлашћења начелник округа има, па га статус државног службеника не задовољава, него треба да постане функционер? Ви сте у образлагању колеги Стефановићу рекли да политички аспект његове функције се налази у томе што се он налази на челу Савета округа. Питам вас – шта тај Савет округа ради?

Ни он нема ту врсту овлашћења и надлежности које би оправдавале по свом значају то да начелник, односно онај који води Савет округа буде уместо државног службеника функционер.

Друго питање је уколико Влада у будућности има идеју или намеру да начелника округа задужује и неким другим пословима који нису изричито законом прописани, али у том смислу вас упозоравам на препоруке ЕУ које се тичу професионализације јавног сектора, да ово овако предложено сигурно није у правцу професионализације јавног сектора.

Не бих волела да за месец или два се опет нађемо овде и враћамо стање у ово које је тренутно важеће, јер ћете врло тешко, или много теже него сада начелницима округа који ће се уживети у улогу великих функционера морати да објасните да сада поново треба да буду ''само'' државни службеници.

Нећу нарочито коментарисати, али морам да пренесем неке коментаре и образложења због чега се сада мења статус начелника округа, где се каже да због тога што за државне службенике између осталог важе и посебни услови у погледу врсте и степена стручне спреме, да сада не постоји довољно људи који су довољно стручни, с једне стране, а да се у њих у страначком и политичком смислу има довољно поверења да би се могла поверити функција начелника округа. Моје је само да ово пренесем.

Предлажем вам да уместо што овим одредбама закона додатно ојачавате улогу начелника округа, да врло озбиљно размотрите да ли окрузи као такви треба уопште да постоје и ако треба с којим овлашћењима и с којим органима?

Други пример непоштовања начела деполитизације јесте предлог Владе да се државни службеник који руководи државним органом, између осталих разлога разрешава ако дође до нарушавања поверења јавности у тај државни орган. Да би нешто могло да се наруши, оно треба претходно да постоји.

По свим истраживањима јавног мњења грађани Србије верују оправдано или неоправдано појединцима на политичкој и јавној сцени Србије, али државним органима, систему и институцијама не верују уопште. Дакле, у ситуацији када то поверење не постоји, питам се како ће неко ко ће покренути поступак за разрешење неког државног службеника под окриљем нарушавања поверења јавности доказати да је нарушено нешто што не постоји.

Бринем да ова одредба отвара простор за политизацију, отвара простор за таблоидну сатанизацију државног службеника који је оцењен као неподобан, па се онда са сузама у очима констатује како је после медијског, таблоидног линча он довео до нарушавања поверења јавности у рад државног органа и констатује се да због тога треба да буде разрешен.

Бринем зато што је превише широко, превише опште дефинисано и не постоје јасни критеријуми како се мери и утврђује, прво да ли поверење јавности у рад тог државног органа постоји и да ли је оно због чињења или нечињења неког државног службеника нарушено.

Друга ствар која ме лично збуњује у вези са предложеним законима јесте став који такође од срца подржавам, да један човек треба да обавља једну функцију. Као што сам рекла овај став подржавам због тога што ако желите неку функцију да радите озбиљно и одговорно, онда треба да вршите само ту једну функцију или посао, односно да их не гомилате. Супермен је један, сви остали смо мали и треба да гриземо онолико колико можемо да прогутамо.

Међутим, Влада сада предлаже да за директора, као и за заменика, али говорићу само о директору иако су исте одредбе, може бити постављено лице које је истовремено и наставник високошколске установе. Да би грађани знали о којим посебним организацијама говорите, то су Републички секретаријат за законодавство, Хидрометеоролошки завод, Геодетски завод, Сеизмолошки завод, Завод за интелектуалну својину, за статистику итд.

Моје питање гласи: да ли је заиста могуће да немамо довољно стручних и квалитетних људи који би могли да буду директори ових посебних организација које сам делимично навела, него је потребно за ту сврху ангажовати и наставнике на високошколским установама.

Ако заиста немамо довољно стручних људи за директоре посебних организација, онда друго питање је због чега се као директори ангажују само људи из реда наставника високошколских установа, а не из реда других врста занимања?

Ако нема одговора на ова два питања, немојте се љутити ако се у јавности постави питање – где је сада слика кандидата за директора, јер само она недостаје да бисмо знали због чега се оваква одредба закона предлаже.

За крај, трећи пример који сам издвојила у овој начелној расправи, али доста ћемо о томе говорити приликом расправе о амандманима, тиче се нечега што је у противречности са процесом придруживања ЕУ, а о чему је такође колега Стефановић говорио.

Чланови Владе и председник Владе врло често говоре о привржености Србије ЕУ и пуној посвећености процесу придруживања. С друге стране, сви знамо да има највише државних функционера и драго ми је да не спадате у ту групу, која не зна чак ни енглески језик.

Нећу да причам о томе како и колико се уопште разумеју са својим саговорницима и какав утисак на њих остављају, али ако знамо да је процес придруживања процес који подразумева свакодневну комуникацију са телима и овлашћеним представницима ЕУ, а када већ највиши државни органи не знају ни енглески језик, дајте да бар неко у државним органима или служби председника Републике или при Министарству спољних послова зна енглески језик, да разуме шта је оно о чему се разговара, шта је оно што треба радити. Због тога смо предвидели да у делу који се односи на услове за рад на пословима саветника, сарадника и за рад на положају уопште, предлажемо вам да пропишете и знање енглеског језика као неопходан услов.

О свим осталим противречностима говорићемо када на ред буду дошли амандмани и расправа у појединостима. Хвала.

ПРЕДСЕДНИК: Реч има посланица Љиљана Несторовић.

ЉИЉАНА НЕСТОРОВИЋ: Уважена председавајућа, односно председнице Народне скупштине, госпођо потпредседнице Владе, колеге народни посланици, различити су погледи на устројство државне управе и то је легитимно.

Данас, иако само усаглашавамо четири закона која се тичу државне управе са радним законодавством, очигледно трошимо време дискусије као да говоримо о озбиљним реформским захватима. Уосталом, дубоко верујем да ће и та врста интервенције доћи на дневни ред, посебно у светлу чињенице да се налазимо у фази придруживања, односно преговора о придруживању ЕУ, која нема много похвале за нашу државну управу и инсистира и на реформи, а и на доследној примени законодавства и стратегије која већ постоји.

Колико видим овде, без обзира да ли смо из опозиције или позиције, нико од нас није имао неке посебне речи хвале. Заправо преовлађују замерке на читав систем нашег јавног сектора и државне управе.

Оно што је за мене као социјалдемократу веома охрабрујуће и што ми заправо импонује је то што је министарка одмах данас на почетку ове расправе истакла две ствари. Прво, своје становиште да осим у јавним предузећима нема великог вишка запослених у јавној управи, односно у јавном сектору и оно што посебно охрабрује јесте њена констатација да оно што нам највише треба у реформи државне управе јесте функционална реорганизација. С тим у вези, подсећам на чест аргумент који се потеже, а у вези је са гломазношћу односно презапосленошћу у нашем јавном сектору и он се изводи, по мени, на основу погрешних рачуница. Математичари и статистичари знају како се у различитим пропорцијама добијају различити резултати.

Наиме, углавном се пореди број запослених у јавном сектору са укупним бројем запослених и на тај начин се долази понекад и до бројке од 45% запослених грађана у јавном сектору. Међутим, јавни сектор није сам по себи превелик. Пре свега је проблем у томе што је укупан број запослених у Србији премали, односно проблем је у томе што је велики број радно способног становништва незапослен, па самим тим ако на овај начин поредимо ствари, добијамо ову диспропорцију у односу на нормално стање.

Уколико бисмо рецимо променили пропорцију запослених у јавном сектору према становништву које је радно способно, односно у радно активном добу, добија се сасвим другачија бројка и то 16,5% становништва запосленог у јавном сектору, а још радикалнија слика добија се када се број запослених у јавном сектору доведе у однос са укупним бројем становника у Србији.

Према подацима из 2012. године уредно запослених у јавном сектору заједно са јавним предузећима, чак рачунајући, на шта сте ви скренули пажњу да осим у том делу где је презапослено у овом осталом делу јавног сектора нема великог броја, јавни сектор износи 7,6% од укупног становништва и то је чисто поређења ради, а да јавност зна, за 1% мање него у Хрватској и Црној Гори, за 2% мање него у Словенији, па чак и у Великој Британији и Пољској.

Примера ради, у Србији у образовању, што јесте јавни сектор, ради отприлике 1,9% укупног становништва, а европски просек је 3,46%. У здравству и социјалној заштити ради 2,24%, а европски просек износи 4,74%. Ови подаци указују да нам је јавни сектор, посебно када би избацили из рачунице запослене у јавним предузећима, све само не гломазан и ту долазимо до питања саме реформе функционалности тог јавног сектора.

Мој колега Владимир Маринковић, који је данас био испред СДПС овлашћен на ову тему, имао је опсервацију у свом излагању да је један од наших највећих проблема у анализи јавног сектора однос јавне управе, односно да је тај да не знамо шта код нас чини заправо јавни сектор, односно јавну управу.

Када бисмо успели то да дефинишемо до краја било би нам много лакше да уз озбиљну анализу дефинишемо и оне секторе у јавној управи који би могли да се приватизују или да се уђе у тзв. јавно-приватна партнерства како би се државна управа учинила ефикаснијом, али и мање расходном када је сам буџет у питању.

По мени ту постоје озбиљне дилеме, да ли по сваку цену где год видимо простора улазити у то приватно-јавно партнерство или бити опрезан по том питању. Ево због чега то говорим. Пошто сам припремајући се за читаву ову расправу дошла до података, рецимо, два прилично сликовита примера. Један се односи на Велику Британију, а други на Србију.

Рецимо, из Британије, извођење јавних услуга на тржишту не мора да значи по правилу и мање трошкове и то нам говори у право тај пример из Британије, односно приватизације железничког система 1994. године. Уочен је вишеструки раст буџетских субвенција које су одлазиле на железницу, упркос што је то све од очекиваног резултата када се ушло у процес приватизације. Са просечних милијарду фунти пре приватизације та сума се после приватизације вишеструко увећала.

Исто тако у таквом периоду од 2006. и 2007. године, 3-4 године после саме приватизације, дотирање државе, односно субвенције британским железницама износиле су чак шест милијарди фунти.

Други пример је овде у Србији и он је скорашњи. У 2010. години одлучено је да систем јавног превоза у Београду буде трансформисан у јавно-приватно партнерство, па је и контрола и наплата карата поверена приватној фирми, а то је произишло пре свега из мишљења да ће се на тај начин смањити издвајања из буџета том јавном систему.

Међутим, 2013. године износ субвенција за јавни превоз био је нешто више од четири милијарде динара, колико сам нашла податке, већи него пре ове делимичне приватизације, упркос порасту цене карата, те закључујем из ових података да је изостао очекивани већи прилив новца у градски буџет, а самим тим и приход од такве врсте приватизације.

Као социјалдемократа никада не могу да пренебрегнем ни аспект социјалне подршке грађанима кроз деловање јавног сектора. Не могу сматрати људе запослене у здравству и образовању вишком и не би то могло тек тако на тржишту да се изведе, а посебно у овој ситуацији економске кризе и сиромаштва ми уопште можемо да улазимо у такву врсту аранжмана.

Пракса државне управе мора бити усмерена према остваривању стратешких циљева које смо одредили, а то су продуктивна, ефикасна, рационална државна управа. Свака држава обезбеђује услове за рад своје државне, односно јавне управе, јер су надлежности државне управе да обезбеди функционисање државног апарата који је сервис грађана и привреде, а то у свим областима друштвеног живота такође важи.

Предложене измене и допуне закона којима се исправљају поједине нелогичности у важећем Закону о државним службеницима у погледу потребног степена стручне спреме за рад саветника и сарадника, као и оне којима се повећава одговорност и одређује поступак и рокови за попуњавање радних места државних службеника на положају нису само формалне природе, већ су и од суштинског значаја, пре свега зато што се на положајима налазе помоћници министара, директори управа и посебних организација, а то су управо кључна радна места која се сматрају стубовима државне управе.

Лица која конкурсом долазе на ове послове поред највишег степена стручности и праксе морају да буду успешни руководиоци, јер је управо у њиховој надлежности организација целине. Вештине успешног руковођења делегирају праћење рада запослених, правилно мерење резултата и с тим у вези предлагање награда и казне.

Мислим да је господин Стефановић, ако грешим извињавам се, говорио управо о држању сваког система, па и система јавне управе, мобилним системом награђивања и кажњавања и верујем да је то можда један од правих начина да се просто тај систем, који је у великој мери учмао, побуди и да заиста у једном тренутку не буде неважно то колико и како ради, већ да то буде главна стратегија, мониторинг над сваким запосленим у јавној управи и јавност његовог рада и то је један од начина да се улагањем у људе и мотивацијом људи уради нешто највише на поправљању саме државне управе.

Верујем да је заиста мало оних људи који неће да раде, али се може десити да у слабој организацији они једноставно не могу да се снађу. Није важно да ли је поједини државни службеник почео да ради у време ове или оне власти и да ли је у некој странци или није. Битно је само да поседује све квалитете.

Мора се водити рачуна о равномерној оптерећености државних службеника. Можда јесте најлакше ослонити се на оне највредније, најпаметније, али то није смисао доброг управљања. То сви знамо и зато што прекомерно оптерећује поједине људе и зато што недовољно користи капацитете осталих.

Дакле, организација послова у државној управи, коју спроводе министри, државни секретари, пре свега поменута лица на положајима, од пресудног је значаја. Као што сам на почетку рекла, свака права држава води рачуна о условима за рад и начину рада своје државе, односно јавне управе, наравно када је реч о државама са високим друштвеним стандардом, економским потенцијалом, развијеном економијом лакше је обезбедити оптималне услове финансирања.

Србија јесте у процепу, то је чињеница. Она има слабу економију, неразвијену привреду, али и обавезу да спроведе низ реформских процеса који траже јаку и добро обучену управу. Пре свега мислим на процес придруживања ЕУ. Недавно је и Тања Мишчевић, која је шефица тог процеса, говорила о неопходности пре свега државне управе да би све остало што подразумева придруживање било изводљиво и то никако не треба сметнути с ума.

Зато мислим да је ова полемика данас која се развила, без обзира што је само реч о усаглашавању четири закона са Законом о раду, сврсисходна и да би требало, заправо, да се многим јавним расправама можда прецизније осврћемо и чешће на овај аспекат, јер мислим да је он пресудно важан за функционисање и модернизацију српског друштва у целини.

Посланици Социјалдемократске партије подржаће, наравно, ове нужне промене, али и подржати свако даље настојање да се реформише ова област. Хвала лепо.

ПРЕДСЕДНИК: Захваљујем. Реч има народни посланик Владимир Павићевић.

ВЛАДИМИР ПАВИЋЕВИЋ: Даме и господо народни посланици, поштована председнице Народне скупштине, поштована госпођо Удовички, поштоване даме гошће из Министарства, поштовани господине из Министарства, ми посланици Нове странке поднели смо 13 амандмана на 45 чланова, ако сам то добро пребројао, четири предлога закона које данас ви овде госпођо Удовички браните у овој скупштини.

Сматрам да је овај број амандмана превелики да бисмо могли да закључимо да је реч о добрим предлозима закона. Чим имамо 13 амандмана на 45 чланова, значи доста тога или много тога треба да се мења. Ево, покушаћу да објасним шта ми сматрамо и због чега треба да се мења.

Најпре, имам само једну претходну напомену, имамо иначе једно необично искуство заједничког рада у Скупштини. Само да вас подсетим, ви сте се прво овде појавили да браните један веома добар предлог закона о националним саветима националних заједница. Потом сте учествовали, мењајући господина Вујовића, у одбрани једног веома лошег Закона о приватизацији.

Мислим да је то, ево сада мени овако занимљиво, као једна слика лутања у власти. Молим вас да овај термин лутање не схватите пежоративно него буквално како пише у речнику српског језика. Ево како пише, каже – кретати се у разним правцима не налазећи прави пут, ићи тамо амо итд. Ево, да вам покажем зашто мислим да је та слика веродостојна поводом ових предлога закона.

Јутрос ви сте на пример рекли и то да су ови предлози закона знак реформског опредељења Владе, али сте додали потом да ове измене нису суштинске, већ да је реч о усаглашавању, о прилагођавању итд. Дакле, ако су они знак реформског опредељења, онда су то реформски знакови, а не само питање неког техничког усклађивања.

Опет морам једну похвалу овде да вам саопштим, опет као део те једне слике. За разлику од неких ваших колега, на пример министра Дачића или министра Вербића, ви учествујете у дијалогу. Дакле, ми овде разговарамо, ви пратите о чему се овде говори и мислим да је то веома добро. Будући да ви учествујете, молим вас да реагујете и да ми одговорите на примедбе које ћу сада овде конкретно да саопштим.

На пример, поводом предлога измена и допуна Закона о државној управи, ту имамо шест чланова Предлога закона. Све одредбе, поштован госпођо Удовички, по мом суду су спорне. Ми смо поднели и четири амандмана на ових шест чланова, али пошто се шести члан тиче ступања на снагу закона, онда није било ни смисла нешто предлагати амандман на тај члан.

Ево зашто сматрам да су све одредбе овог предлога закона спорне. Господин Живковић је једним делом такође говорио о томе. На пример, када говоримо о члановима 1. и 2. Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи, ту се говори о томе да Влада може поставити заменика директора посебне организације или директора из реда наставника високошколске установе у Републици Србији.

Госпођо Удовички, сматрам да је то не допустиво. Ево, нудим три аргумента. Први аргумент, ако за директора посебне организације или за заменика директора постављамо професоре универзитета, то ће госпођо Удовички, нужно да ради науштрб квалитета наставе на факултетима, односно на универзитетима. Па ћемо имати све већи број студената на пример, који ће да чекају своје професоре у терминима за испит који можда неће моћи да се појаве тамо или да одбране свој семинарски рад или мастер рад.

Не разумем зашто један професор мора да буде директор да би асистирао у неком делу рада секретаријата за јавне политике, на пример. Не мора да буде директор или заменик директора да би то радио. Мислим да је то један снажан аргумент. Ми смо предложили да се члан 1. брише, као и члан 2.

Други аргумент, ми сматрамо да се оваквом формулацијом уводи могућност акумулације функција и злоупотребе политичке моћи. Овде се из ваше Владе стално шаље порука да је неопходно да се мења свест грађана овде. Овим формулацијама које имамо овде, мислим да се повлађује овој свести за коју се из Владе стално шаље порука да треба да је мењамо. Зато сматрам да члан 1, члан 2. и члан 3. овог закона треба да се бришу, а члан 4. Предлога закона о изменама Закона о државној управи да се мења онако као смо ми предложили.

Ми смо наравно предложили амандмане и на преостале предлоге закона, због тога што имам само пет минута времена, а председница Скупштине поштујући Пословник, увек мени тачно у петом минуту не може више, сада морам да прекинем, али чекам вашу реакцију. Хвала вам.

ПРЕДСЕДНИК: Захваљујем. Реч има Мирјана Драгаш.

Извињавам се што сам вам дала реч, министарка ме је обавестила још јуче да у ово време, замолила је да имамо паузу због њихових обавеза. Настављамо у 15.00 часова.

Одређујем паузу од сада па до 15.15 часова, због обавеза министра и због одржавања Одбора за права детета.

(После паузе – 15.15.)

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ (Игор Бечић): Даме и господо, настављамо рад по тачкама дневног реда.

Реч има народна посланица Мирјана Драгаш. Изволите.

МИРЈАНА ДРАГАШ: Хвала. Поштовани председавајући, поштовани посланици, да наставимо са данашњим радом.

Пред нама се данас налази сет од четири закона који регулишу на бољи, одговорнији и јефтинији начин део послова из апарата државне управе, односно положај и рад државних службеника.

Када говорим уопште о пословима у оквиру државне управе, под тим подразумевам у ствари све од локалне самоуправе до рада републичких органа и тако ћу се у односу на то односити.

У сваком случају, треба добро похвалити ове предлоге и Социјалистичка партија Србије ће гласати за ове законе који су предложени.

Видела сам из предлога пријављених за дискусију да ће један број посланика говорити против ових предлога закона и да у том смислу ће тако и гласати. Када сам то уочила, питала сам себе шта значи данас бити против ових предлога закона, да ли и то значи опредељивање за стање какво је данас или можда још и горе од тога, а то значи да се повећава број запослених, стално повећање тог броја који иде без критеријума, знања и струке, стварање нових служби, агенција, фондова, за које неке и не знамо као грађани да постоје, а при томе положај запослених у њима често је различит од оних запослених у државној управи, пре свега мислимо на министарства и сматрам да је такво стање иначе недопустиво.

Ми имамо ситуацију у таквим институцијама да директори новоформираних агенција, фондова итд. неколико пута имају већу плату, па и запослени у односу на плате министара. Лично сматрам да су послови министра, председника Владе и председника државе итд. најодговорнији послови у земљи и, по мени, требало би их тако и кроз плате и валоризовати и оцењивати.

У сваком случају, о томе је више говорио наш овлашћени представник посланичке групе господин Милисав Петронијевић и ја се даље нећу тиме бавити. Ово је само у смислу одређене напомене.

Дакле, када је реч о овим предлозима закона, ја сам за то да се они усвоје, да те промене иду што брже и што пре, јер државна управа мора да је ефикасна, квалитетна, квалификована, одговорна и, пре свега, на услузи грађанима и читавом привредном и осталом систему.

Наиме, грађани када говоре о државној самоуправи, веома често је доживљавају кроз њену спорост да се одговори на њихове захтеве, да се одговори на потребе, да се издају одређена уверења, да се дају одређена упутства итд, па и до такве ситуације у којој се срећемо свакодневно када одлазимо нешто да обавимо у ове институције, долазак до самог шалтера, ту се, наравно, из оног популарног вица среће обично Мица убица која стално изналази нове и нове захтеве и ствара ситуацију да је заиста утисак грађана да је та државна служба у ствари неефикасна, да је спора и да они губе велики броја сати чекањем у редовима итд. и долазе у ситуацију да свој посао не могу да ураде и обаве квалитетно и на време.

Некада је државна управа у нашој земљи била добро организована. Јасно се знало шта она ради, шта је основно, које су њене функције, ко коме одговара, како и колике су плате и какви су нивои рада, степени квалификација итд. То није било тако тешко, јер је у то време био организован добра, развијен, разнородан и ефикасан реални сектор који је радио и производио.

Постојао је, по мом утиску и једном осећају који имам из тог времена, један одговарајући, правилан, што би рекли, природни баланс између запослених у реалном сектору и оних запосленим у државној управи. Људи су се равномерно запошљавали и на једној и на другој страни у оба сектора, школовали се, такође, равноправно за оба сектора, остваривали у оба сектора такође и право на пензију.

Имамо и тај податак да је у државној управи Србије пре 2000. године било скоро 9.000 запослених, а држава је у то време жестоко критикована да има превелики број запослених у државној управи, да су то апаратчици који су у функцији само једног одређеног система, да је тај систем прегломазан и неефикасан.

Данас, међутим, 14 година после тога, у Србији имао преко 30.000 запослених у државној управи, а неки кажу и знатно више, скоро 40.000 до 50.000, што просто не верујем да је тако, јер дупло већи број људи у ствари указује на једну невероватну ситуацију, да ми немамо тачан податак који је број запослених и које су то врсте службе, а самим тим онда у каквом су све они статусу, при томе за ових 14–15 година имамо ситуацију да је држава све мања и сиромашнија. Како је до тога дошло?

Привреда је за ових 14-15 година под идејом приватизације уништена, људи су остајали без посла, прелазили на тржиште рада, нажалост, без ефекта и без могућности да нађу нов посао. Последица тога јесте да је растао овај државни сектор као једина могућност за запошљавање људи било младих или оних који су у међувремену остајали без посла или на неки други начин им је било потребно ново запослење.

Нама се у држави догодио велики број незапослених и социјално угрожених. Млади који су завршавали своје школе и студије у Србији су у овом периоду остајали без перспективе и могућности да се запосле. Одлазе и одлазили су из земље, а ту се онда отварају два веома велика проблема. Један је радни и стручни, јер оно што је најбоље и са највећим обимом и квалитетом и квалификацијом, најбољим знањем одлази из земље. Мислим да у том стручном смислу постајемо хендикепирана држава.

С друге стране, имамо и демографски проблем о којем нећу сада посебно говорити, али се зна на шта се односи. Када неколико стотина хиљада младих оде из земље онда се јави и питање да нема обнављања становништва, нема репродукције итд, проблеми с којима се Србија данас отворено сусреће. У таквој ситуацији пензионери, који имају једино редовно примања, у суштини су дошли у ситуацију да издржавају младе.

У таквим односима и образовање и интересовање за образовање различитих струка је промењено, тако да данас млади најчешће желе да постану менаџери, пи-арови разних служби и друга врста занимања су занимања која их интересују, тако да немамо више ваљаних стручних производних кадрова, јер немају ни где да се запосле, нема мајстора који би такву једну ситуацију помогли итд.

У држави управо очекујемо да раде образовани, стручни и одговорни кадрови, који чине ову службу добром и ефикасном. Очекујемо да она буде стуб друштва који је у служби и државе и привреде и грађана. Зато је добро што се ове промене већ данас праве.

Предлог овог сета закона за нас већину који смо се данас јавили да расправљамо, а и како је сама министарка у образложењу закона рекла, јесте само почетак. У сваком случају, поздрављам овај напор, поздрављам сам циљ и решеност.

Наравно, пошто је и министарка дошла, желим лично да изразим задовољство што ће њено знање и искуство и пре свега енергија коју има бити уткани у ове предлоге који су и данас овде, односно и све будуће промене, а према стратегији о којој је већ било речи и која је помињана очекују нас велике промене, нарочито у 2015. години.

У сваком случају, госпођо министарка, ваша столица јесте врућа. Готово бих је упоредила са сектором привреде, да издвојим посебно сектор финансија, за који сматрам да је одговорност министра оно чега је мало или чега нема, што је тешко. У ове две области у привреди створити један амбијент и обезбедити развијање производног сектора, обезбеђивање запослености, што је насушни проблем Србије, њеног опстанка и њене будућности, свакако јесте велики задатак, али једнако тако великим задатком сматрам и реформу државне управе.

Промене о којима је данас реч усклађују положај радника у државној управи са усвојеним законима о раду и другим законима који су у међувремену у Србији донети, као и законима из ЕУ. Један од посебних сетова усаглашавања наших прописа са прописима ЕУ управо ће бити и овај сектор, тако да велика пажња томе треба да буде посвећена.

Међутим, када говоримо о променама које се стварају код нас, желим да истакнем и желим, пре свега, да верујем да ми то треба да урадимо и да то радимо ради себе самих. Није циљ само нама, нити ми је морално оправдање, нити доживљавам то на такав начин да је то ради других.

Сви наши напори у овом времену морају да буду усмерени ка томе да будемо одговорни према држави Србији, да будемо одговорни према нашем народу, према самима нама и одговорни према ономе какво ћемо лице Србије оставити сутра за будуће генерације. Желим Србију која ће бити развијена, у којој ће постојати могућност за запошљавање младих, који ће бити школовани за рад у сопственој земљи и који ће самим тим обезбедити њену будућност и трајање на један квалитетан начин, на понос, наравно, свих грађана.

Када кажемо државна управа, мислим на све службе по вертикали, од локалне самоуправе до Републике и желим да ту истакнем, да поред онога што је једно опште схватање, један општи утисак, да има превелики број запослених, да је питање у неким случајевима брзине и ефикасности тих служби, да се у неким ситуацијама срећемо са проблемима недовољне компетентности запослених у тој служби, да се срећемо са питањем и проблемима њихове недовољне мотивације.

После нарочито дуго година рада у томе итд, желим да кажем да управо у тим службама такође има велики број добрих стручњака, ентузијаста, људи који знају свој посао. Чак сам са неколико таквих изразитих великих стручњака имала прилику и задовољство да радим, где сам видела да они и после одласка у пензију буду позивани у виду гостујућих сарадника или на неки други начин, наравно, на волонтерској основи, да буду учесници у изради нових закона или прописа.

То показује да су они читав свој радни век у ствари били посвећени квалитетном раду у својој служби и имали су велику мотивацију да тај ниво квалитета одрже до краја.

Међутим, гледајући ове законе сада и гледајући степеновање стручне спреме према одређеним нивоима рада и запошљавања у државној управи и броја година који је потребан за поједини ниво рада, гледајући нпр. од млађих сарадника, па до саветника итд, видимо да је, рекла бих, развијена мотивација за младе људе који се ту запошљавају до, рецимо, седме године рада у тој одређеној струци. Кад достигне седму годину стажа, добија, како сам разумела, неки највиши могући административни статус.

Шта се догађа после 10, 15 или 20 година рада проведених у служби? Како ћемо те људе, који управо на најбољи начин знају све замке и проблеме код доношења одређених законских прописа и потребу њиховог усаглашавања са свим другим министарствима и областима рада, да би сви закони били повезани у једну целину, како ћемо њих мотивисати да до краја свог радног века, ако се определе да им ово буде служба и занат до краја, да буду мотивисани да стално уче, да стално напредују у служби и да стално ту своју мотивацију подижу на већи ниво?

Када је о овоме реч, такође желим да напоменем да је за рад и функционисање државе од посебног значаја у свету, а и код самих грађана, важан сегмент јавних делатности, образовање и здравство, на који убудуће у оквиру укупне реформе државне управе, државног миљеа комплетног, треба да буде, по мени, усмерена огромна пажња, јер у оквиру здравства и у оквиру школства раде професије које су од угледа, али недовољно вредноване и кроз плате, али и недовољно поштоване, пошто се низ ствари квалитетних дерогирало у последњим годинама живота, онда испада да смо у ствари спустили ниво њиховог угледа и самом платом, али и њиховог односа.

С обзиром да они на један квалитетан начин утичу на васпитавање младих генерација, пре свега када је реч о школама и професорима, или на лечење и здравствену сигурност наших грађана, када је реч о лекарима, сматрам да тим занимањима убудуће треба посветити много већу пажњу, да не буде оно да њихова занимања звуче, а не звече, то треба усагласити итд, и тиме остварити одговарајући утицај и положај ових професија, али истовремено и обезбедити њихову едукативну, да тако кажем, функцију и улогу.

Када је реч непосредно о законима који се данас налазе пред нама и променама које су они предвидели, било је такође речи о томе данас у дискусији да су ови предложени закони у ствари донели мале промене. Напоменућу само неке. У односу на оно шта би све требало и шта очекујемо јесу релативно мале, али их не би нимало потцењивала, јер оне представљају услов да би могле да се обављају и ове друге.

На пример, мени су били најкарактеристичнији циљеви који су истакнути на овај начин: обезбедити јединство система у раду органа и установа, уједначити равноправни положај запослених у њима, прецизније, смањити расходе, даље, унапређење службеничког система, поједностављење процедуре пријема, поједностављење поступака у вези са оцењивањем рада. Ту је било речи о томе да треба обезбедити и постојање критеријума који би били јасни када је о томе реч итд.

Затим, врши се усклађивање услова за обављање послова у оквиру звања државних службеника на извршилачким радним местима и услова за обављање послова на положају. Врши се усклађивање услова за обављање послова у оквиру звања. Обезбеђују се услови за рад и функционисање органа управе у пуном капацитету до попуне радних места. Уводи се институт в.д. вршења службе за рад на одређеном радном месту.

Повећава се статус начелника управног округа у складу са изменама Закона о државној управи. Обезбеђује се јединство система у раду органа, организације у служби. Врши се уједначавање радно-правног положаја запослених и врши се посебно стручно оспособљавање, што сматрам посебно важним, стручно оспособљавање, које подразумева једно од ствари или квалитета на које треба сви да се што више навикавамо у овом модерном времену.

Наиме, не може школа бити једном завршена засвагда. Просто, ово модерно време и време електронских комуникација све врсте послова упозорава и упућује на то да се свакодневно мора учити. Али, када је реч о државној управи, мислим да је ту посебно то изражено и та врста обавезе и одговорности нарочито мора да буде присутна.

Када је реч о овом сету закона, сматрам да треба бити усвојен, да треба дати подршку и да треба дати министарки сваку другу врсту подршке да оно што је планирано за 2015. годину буде обављено, њеним сарадницима да истрају у овом послу, заједно са својим знањем и квалитетима које непосредно имају и да подуче у том правцу и младе генерације. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Хвала. Реч има народни посланик Јован Марковић. Изволите.

ЈОВАН МАРКОВИЋ: Поштовани председавајући, поштована министарко, уважене колеге народни посланици, сматрам да у сваком послу, а посебно у пословима који су везани за вођење државе и државних институција, важно је да постоји континуитет.

Сматрао сам да са вашим избором у Владу Републике Србије ви можда имате највећу тежину, јер имате можда највећу обавезу, имајући у виду ваше претходно професионално ангажовање и искуство, да можда покренете ту тему и то питање, да ли је овом друштву у овом тренутку потребно да на сваком кораку, да у свакој области прича само о реформама, да се одрекне претходних искустава и континуитета.

Сматрао сам да, без обзира што припадате Влади или политичкој групацији која је поверење грађана добила на изборима управо са паролом „промене и реформе“, можда управо ви треба да скренете пажњу да од данас, односно да од формирања ове владе није почео свет.

Континуитет, по мени, подразумева, пре свега, дубоку анализу онога што је било добро и онога што је било лоше у претходном периоду. Ако бисте кренули од тога да су људи, поготово од 2000. године, интензивно и посвећено радили на променама, на реформама, на усклађивању прописа и закона са европским стандардима, онда бисте закључили да је усвајањем Закона о буџетском систему 2005. године, рецимо питање локалних управа, врло јасно, тачно и прецизно дефинисано и питање финансије и надлежности и имовине и да је тај закон на неки начин дао простор и шансу локалним управама да се развијају.

Ако бисте извршили ту анализу даље, видели бисте да је велики проблем настао 2011. године са усвајањем Закона о финансирању локалних управа. Применом тог закона смањени су трансфери локалним управама, додате су нове надлежности, укинута је могућност да министарства и држава помажу и финансирају пројекте који су значајни за локалне управе.

Даље, 2013. године, локалне управе су поново изложене великим ударима, пре свега финансијским. Тада је претходна Републичка влада укинула трансфере локалним управама у износу од преко 25 милијарди динара, како би попунила своју рупу у буџету. Све је то довело до тога да су локалне управе дошле на ивицу банкрота, да су сада или у ситуацији да дугују огромне новце или су у ситуацији да повлаче кредите за ликвидност.

Оно што је направљено у доношењу тих закона, а више је штетило локалним управама од самог финансирања, јесте питање преплитања надлежности. У претходне две године имате велике примере, односно врло упечатљиве примере, како се јавашлук јавних предузећа, установа, локалних институција, републичких институција, негативно одражава управо на функционисање тих институција, односно живот људи. Пример Ужица, односно пример загађења воде од пре осам месеци и језера Врутци, односно акумулације „Врутци“, можда најочитије говори о томе како кроз преплитање тих надлежности испаштају грађани.

Наиме, у другој половини 2012. године укинут је новац у Фонду за заштиту животне средине који је намењен, рецимо, за програме Агенције за заштиту животне средине и у овом случају новац који је био намењен за квалитет површинских вода, односно праћење квалитета површинских вода. Тврдим да је то основни и највећи узрок због чега је дошло до загађења воде и због чега надлежне институције нису на време и како треба реаговале.

Ако бисте применили принцип континуитета и рекли грађанима истину, онда бисте дошли и до сазнања, односно до тог тренутка када бисте могли да кажете и људима, који данас чине политичку елиту или воде СНС, па и господину Бабићу који овде седи, да није тачно да су повећане плате 72% у јавном сектору 2010. године.

Овде имам податке који су везани, рецимо, за основно образовање. У децембру 2007. године наставник у основној школи је имао плату 32.578 динара. У марту 2012. године наставник у основној школи са шестим степеном је имао 39.740 динара, што је око 30 евра мања плата него што је била 2008. године. Значи, постоје делатности, постоје области где није било повећања зарада и ја вас позивам вас да можда храбро изађете пред јавност, па и пред људе који данас покушавају да створе такву слику у јавности и да кажете истину, да није тачно да је у свим областима, да је на свим пословима било јавашлука, да им кажете да није тачно да је вишак 500.000 људи у Србији који раде у јавном сектору и није тачно да су сви радили лоше и погрешно у претходних не знам колико година.

Ако бисте ишли тим током и том логиком, видели бисте да је Влада 2010. године, такође, усвојила уредбу којом је захтевала од локалних управа да се направе критеријуми, односно да се поштују критеријуми о броју запослених у локалним управама, у јавним предузећима и институцијама, и видели бисте да је огроман број локалних управа ту уредбу поштовао.

Град Ужице је, рецимо, применио ту уредбу. Смањили смо број запослених, у том тренутку, на неких 150 људи у локалној управи, а у исто време имате Лесковац који је имао преко 700 запослених, а то је једно наслеђе из претходног периода.

Ако бисмо применили тај принцип континуитета, онда бисмо дошли до тренутка када бисмо са истином изашли пред грађане и рекли да нису у питању, по сваку цену, реформе које ће ићи у неком непознатом правцу. У том случају, ви бисте могли да се борите за права ових запослених за које мислим да јесте задужени и јесте надлежни, као и да кажете истину људима да није тачно да све почиње од данас.

Оно што могу да вам кажем као пример, били сте пре неколико дана у Ужицу, био сам градоначелник Ужица од 2008. до 2012. године у врло тешком периоду, врло тешкој кризи, јесте да смо успели са окупљањем људи, са тим што сам веровао у институције, у снагу људи, да завршимо огроман број послова, који су годинама чекали на реализацију, и гасовод, и депонију, и 100 километара улица, и базен, и стадион, и царину, као и многе друге послове. Покренули смо питање развоја града са локалног нивоа.

Ако у овом случају очекујете подршку и јавности и запослених у јавном сектору…(Председавајући: Време.) завршавам, још једну реченицу… за које сте надлежни, мислим да је први и основни корак да са визијом коју сте представили у плану вашег даљег деловања и Министарства, такође, укажете на то да постоје позитивна искуства, да постоји позитивна пракса и да постоји снага у тим институцијама која може да одвоји добро од лошег. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Реч има народни посланик Зоран Бабић, реплика.

ЗОРАН БАБИЋ: Исправио бих претходног говорника, није повећање плата у јавним предузећима и јавном сектору било 2010. године, већ 2008. године и за тачно 68%, иако утемељења у економију, у реалном сектору, у приходној страни буџета за такву одлуку није било места. То се десило 2008. године, као што се десило и повећање пензија од 72%, а само зарад формирања власти, само због фотеља, због формирања Владе. То је чињеница и то је факат.

То су окови око руку многих будућих генерација. Због таквих неодговорних потеза и одлука у прошлости, морамо да спроводимо болне резове у садашњости да би дошли до будућности. То је чињеница која не може да се заборави, нити чињеница која може да се гурне под тепих. Немамо проблем са тешким стварима, ни да изађемо пред људе и да кажемо за те тешке ствари у предизборној кампањи и да их сада спроводимо.

Фонд за заштиту животне средине је са својим буџетом од 5,5 милијарди динара годишње укинут зато што су тих 5,5 милијарди динара трошени без икакве контроле. Стављани су клима уређаји по министарствима, поклањано не знам ни ја шта, гуме завршавале у Суботици. Због неправилног понашања, неодговорног понашања у Министарству и у Фонду за заштиту животне средине он је укинут, а не зато што нам заштита животне средине није приоритет.

Наравно да јесте приоритет, али не може да се гледа само на форму, а да суштина, новац, заштита животне средине остане само на кесама које су дељене по школама у акцији „Очистимо Србију“.

(Председавајући: Време.)

На крају, још једна реченица, пошто је и колега одужио, да се не бих јављао поново, одговорна власт је она власт која схвати проблем водоснабдевања у Ужицу, за коју је требало та локална самоуправа да мисли и 2008, и 2009. и 2010. године и да уз помоћ свих ресурса државе Србије, уз помоћ Војске Србије, по хладном времену, по мећави, по снегу, по мразу, да изгради водовод и да људима у Ужицу, али и у свим осталим крајевима Србије, омогући нормалне услове за живот.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем, господине Бабићу.

За реч се јавио мр Јован Марковић.

(Јован Марковић: Реплика.)

(Зоран Бабић: На шта?)

Господин Бабић је добио право на реплику јер је поменут именом и презименом. Он вас ни у једном тренутку није поменуо. Образложио је.

(Јован Марковић: Споменуо ме је као претходни говорник.)

Претходни говорник или један од говорника је сувише широко да бих некоме дао право на реплику.

Господине Марковићу, врло радо бих вам дао реплику, али мислим да у говору господина Бабића није ништа негативно било упућено вама. Захваљујем се.

(Јован Марковић: Могу ли онда по Пословнику?)

Ако желите повреду Пословника, изволите.

ЈОВАН МАРКОВИЋ: Позивам се на члан 107, који говори о достојанству у Народној скупштини и сматрам да је позивање претходног говорника у овом контексту и извртање онога што сам ја рекао у дискусији важан део и морам да објасним о чему се ради.

Прво, мислим да је господин Бабић…

(Зоран Бабић: Јел' ово реплика?)

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Молим вас, господине Бабићу, немојте добацивати.

Господине Марковићу, немојте да злоупотребљавате Пословник.

Сами сте рекли да председавајући има могућност да процени да ли је у нечијем излагању било нечег негативног. Ја сам већ рекао да господин Бабић у својој реплици ништа према вама није рекао негативно. Образложио је и искористио могућност зато што сте поменули његово име и презиме. Поново сте сада то урадили. Дали сте му поново могућност за реплику. Ја бих вас молио да у овом тренутку завршите вашу дискусију.

ЈОВАН МАРКОВИЋ: Господине председавајући, јел' могу да образложим вама?

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Можете, али само повреду Пословника. Не да претворите то у реплику, јер немате могућност, чак ни ваша посланичка група нема довољно времена.

ЈОВАН МАРКОВИЋ: Господине председавајући, поменут сам у негативном контексту…

(Председавајући: Нисте поменути у негативном контексту.)

… у смислу да као градоначелник Ужица од 2008. до 2012. године нисам довољно урадио како бисмо спречили негативне последице везано за акумулацију и загађење воде.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Марковићу, молим вас.

За реч се јавио народни посланик Милан Кораћ. Изволите.

МИЛАН КОРАЋ: Ради јавности, а и саме Скупштине, можда се код господина Бабића десио лапсус.

У 2008. години у априлу пензије су повећане за 4%, ванредно 10% и у октобру 4,3%. Значи, не може да буде да су пензије у тој години повећане за 72%.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Господине Кораћ, немате могућност да говорите у овом тренутку. Злоупотребили сте Пословник.

Реч има народни посланик Јелисавета Прибојац. Изволите.

ЈЕЛИСАВЕТА ПРИБОЈАЦ: Поштовани председавајући, поштована министарко, даме и господо народни посланици, пред нама су данас предлози измена и допуна закона о државним службеницима, државној управи, као и предлози закона о изменама и допунама закона о платама државних службеника и намештеника и у државним органима и јавним службама и ја ћу се у свом излагању данас фокусирати искључиво и само на те измене.

Код измена и допуна које се тичу плата, у питању је усаглашавање са Законом о раду и то у оном делу који се односи на минули рад. То практично значи да ће државни службеници и намештеници имати право на додатак на основну плату 0,4% за сваку навршену годину рада у радном односу код послодавца, без обзира на то у ком су државном органу били запослени.

Друга измена се односи на отпремнину државном службенику коме престаје радни однос због протека одређеног рока од када је постао нераспоређен. Тај рок је био шест месеци, сада је смањен на два месеца.

Што се тиче плата у државним органима и јавним службама, такође се ради о усаглашавању са Законом о раду и правом на додатак на основну плату од 0,4% за сваку годину рада, остварену у радном односу код послодавца, врло је важно, у истој делатности, обухваћеној истим планом мреже, односно основаног код истог нивоа власти. Дакле, у питању је само усаглашавање са Законом о раду и само у делу који се односи на минули рад.

Предлог измена и допуна Закона о државној управи односи се на неколико чланова које је требало уредити у складу са дужностима и функцијама у систему државне управе. Сви знамо да је државна управа део извршне власти Републике Србије која врши управне послове кроз министарства, кроз органе управе у саставу министарстава и кроз посебне организације које се иначе образују за стручне и са њима повезане извршне послове чија је природа посла таква да захтева већу самосталност у раду и то најчешће преко секретаријата и завода.

Овим изменама и допунама Закона о државној управи, тачније допуном члана 35. ст. 3. и 4, Влада може поставити директора посебне организације из реда наставника високошколске установе на период од пет година, с тим да директор посебне организације може наставити да ради као наставник на тој високошколској установи. То исто важи и за заменика директора посебне организације.

Друга измена односи се на начелника управног округа чија се надлежност до сада огледала у једној координативној улози, односно у сарадњи са општинама и градовима са подручја тог управног округа. Начелник управног округа ће сада бити функционер. Уместо на пет година, као што је било до сада, биће постављен на период од четири године. Поставља га Влада, на предлог министра који је надлежан за послове државне управе и они ће бити именовани у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Такође, предвиђене су и измене услова који се тичу стручне спреме, а које државни службеник мора да испуњава за вођење управног поступка. До сада су ти услови били високо стечено образовање другог степена и мастер студије, а сада због обезбеђења потребних кадровских капацитета и прилагођавања решењима земаља ЕУ за вођење управног поступка и одлучивања и правима и обавезама како физичких, тако и правних лица може бити овлашћен државни службеник који има стечено високо образовање на основним академским студијама од најмање 180 бодова, основним струковним студијама, односно на студијама у трајању до три године.

Разлози за доношење измена и допуна Закона о државним службеницима су вишеструки. Сви су они произашли из потребе да се прецизније уреди један систем рада органа у јавном сектору како би се уједначио њихов радноправни положај, а истовремено због потребе унапређења укупног службеничког система неопходно је усклађивање са Законом о државној управи и са Законом о високом образовању.

Изменама и допунама Закона о државним службеницима врши се усклађивање са Законом о високом образовању које се тиче образовања, односно услова за обављање одређених послова у оквиру звања државних службеника на извршилачким радним местима, као и услова који се тичу њиховог радног искуства.

Тако ће за рад на пословима у звању вишег саветника, самосталног саветника и млађег саветника државни службеник морати да има стечено високо образовање на основним академским студијама од најмање 240 бодова мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године.

Радно искуство је у распону од три до седам година, зависно од звања државног службеника. Новина је да се на рад на пословима у звању млађег сарадника, државни службеник мора да има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од најмање 180 бодова, основним струковним студијама или студијама у трајању до три године и завршен приправнички стаж и најмање пет година радног стажа у државним органима.

Овим изменама и допунама регулише се и начин достављања решења државним службеницима када службеник има право жалбе на неко решење којим се одлучује о неком његовом праву.

Такође, предлаже се и један другачији начин оглашавања јавних конкурса путем интернет презентације на интернет презентацији Службе за управљање кадровима, али се може огласити и на огласној табли и периодичном издању огласа Националне службе за запошљавање.

Такође је новина постављања вршиоца дужности до именовања државног службеника на положај. То се врши на период од шест месеци, без објављивања конкурса интерног или јавног, али се конкурс мора расписати у року од 30 дана од дана именовања. За случај да се не изврши избор по конкурсу статус вршиоца дужности се продужава најдуже три месеца.

Овим изменама су прецизирани и услови који представљају основ за разрешење дужности државних службеника са положаја, предвиђено је стручно усавршавање државних службеника, како опште тако и посебно, предвиђено је ко доноси програм стручног усавршавања, а ко га спроводи.

Уводи се и посебан облик стручног усавршавања путем стажирања, затим оспособљавање приправника за самосталан рад и полагање посебног стручног и државног испита који се полаже ради запослења на радним местима са посебним дужностима и овлашћењима.

Оно што је можда најважније јесте да се овим изменама обезбеђује успостављање хијерархије у поступку утврђивања одговорности за рад државних службеника и уводи се враћање примене кодекса понашања државних службеника и уређују правила етичког понашања државних службеника. Рок за доношење свих подзаконских аката које треба усагласити са овим законом је 90 дана од дана ступања на снагу овог закона. И на крају у дану за гласање СНС ће гласати за све ове измене и допуне предложених нам закона. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем се госпођо Прибојац. Реч има народна посланица Стефана Миладиновић. По Пословнику Дејан Николић. Изволите.

ДЕЈАН НИКОЛИЋ: Председавајући, члан 27. Молим вас, а сигуран сам да ви то хоћете, да проверите време посланичке групе. Сигуран сам да је остало још неколико секунди што ће бити довољно да кажемо да су ови закони лоши, јер уместо професионализације они продубљују политизацију државне управе. Молим вас проверите време ДС.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем се, господине Николићу, на сугестији, али нажалост не, јер искоришћено је време од осам минута и 28 секунди. Захваљујем на вашем покушају да образложите ваше мишљење.

Реч има народна посланица Стефана Миладиновић.

СТЕФАНА МИЛАДИНОВИЋ: Хвала господине председавајући, поштована министарко, уважене колеге народни посланици, пред нама су четири предлога измене и допуне закона који се тичу државне управе, а државна управа треба да буде најефикаснији део јавне управе и практично кичма целог јавног сектора.

Државна управа по закону каже да је део извршне власти која врши управне послове у оквиру права и надлежности РС и чине је министарства, органи управе у саставу министарстава и посебне организације, односно управе које могу бити образоване искључиво законом.

Јавности ради, а то треба поновити да државна управа према подацима којима сви ми располажемо запошљава негде око 30 хиљада грађана. Наиме, у државној управи која је само део сектора јавног, који броји 30 хиљада, док у целом јавном сектору према подацима, такође незваничним, има запослених око 700 хиљада људи.

Када се изговори ова бројка морате имати у виду да 700 хиљада људи ради у сектору здравства, образовања, културе, да јавни сектор чине и припадници војске, полиције, безбедносних служби, цео правосудни систем, државна управа, локална самоуправа, јавна предузећа, јавне агенције, као и регулаторна тела и независне институције.

Ипак, и ако се поброје све ове институције и ограни који броје 700 хиљада људи, свакако да привреда РС не може да носи на леђима оволики јавни сектор.

Сви смо свесни да у народу преовладава мишљење да цео јавни сектор, не само да је огроман, већ је неефикасан, конфузан, да су процедуре јако компликоване. Нажалост, верујем да и колеге из министарства могу да посведоче да грађани мисле да државни службеници не раде ништа, а да примају плату. Не кажем да постоје изузеци, али већина државних службеника заиста савесно обавља свој посао и превасходно поред плате мотив јесте то што раде за државу.

Чињеница је такође да ниједан поступак или проблем који сваки грађанин Србије хоће да реши не може да реши тако што ће се обратити једној адреси. Обично имамо сви проблем када помислимо да идемо у било коју јавну институцију, да ли ћемо дочекати, тј. чути ову чувену реченицу – дођите сутра или фали вам овај или онај папир. Видим да по вашој реакцији министарка јако сте свесни тога.

Јавна управа мора да буде сервис грађанима и привреди, а државна администрација свакако да буде мотивисана да ради и то не само примањима, него и разним видовима награда, бенефиција, могућностима унапређења знања и вештина, вредновању стручне спреме, и самог напредовања, што ове измене закона, када је у питању државна управа, предвиђају.

Суштина ових измена о државним службеницима предвиђа уједначавање равноправног положаја запослених, усклађивање услова за обављање послова у оквиру звања државних службеника са одредбама Закона о високом образовању.

Успоставља се нови систем стручног усавршавања који подразумева обавезу стручног усавршавања службеника на основу потреба ограна државне управе, али и посебан облик стручног усавршавања путем стажирања, као и упућивања на стручно усавршавање у оквиру међународне сарадње.

Закон о државним службеницима уводи рестриктивније мере које се тичу разрешења државних службеника, тачније након једног оцењивања са – не задовољава, прекида се радни однос. Овде би требало имати на уму евентуалне злоупотребе самих руководилаца јер су сами критеријуми за оцењивање који су предвиђени уредбом Владе РС о оцењивању државних службеника заправо недовољно прецизни и свакако биће усклађивања у наредном периоду, али треба размислити о усвајању неких нових критеријума.

Отворено питање за мене, а колегиница Мирјана Драгаш је ово поменула такође, јесте то стимулисање односно мотивисање службеника за рад у државним огранима. На пример, какав мотив за останак има државни службеник који ако са седам година стажа може да достигне највише звање, у овом случају виши саветник, какав мотив за рад до пуног радног стажа реално може да има? Може да има уколико је унапређен, односно државни службеник на положају, а сложићете се да не могу сви државни службеници бити на положају.

Измене и допуне ових закона јесу важан корак у увођењу реда у државној администрацији, али свесни сте да је државна управа само један део система и да је неопходна одлучност и некада и непопуларне мере да се целокупан јавни сектор стави у један прецизан и стабилан оквир.

У Србији још увек не постоји јединствена база података, ако је тако можемо назвати, јавне управе која подразумева и државну управу и локалне самоуправе, посебне службе Владе, независна регулаторна тела, судске органе, образовни и здравствени систем и систем безбедности и зато је сматрам вишеструко потребном, а верујем да ћете ви као ресорна министарска инсистирати на томе да се изради једна посебна база података и зашраво постати темељ за обликовање и унапређење ефикаснијег система.

Мислим да једино базом може да се омогући комплетан и јасан увид у структуру и надлежности свих државних органа, специфичности појединих институција приказати и број и положај службеника, основице и коефицијенте зараде запослених и природу радних односа и ставити тачку на спекулације о јавном сектору и приче о евентуалним злоупотребама. Једино на овај начин се може закључити да ли постоје преклапања надлежности, да ли постоје потребе за евентуалним укидањем или спајањем одређених институција и наравно можете свесно и исправно прерасподелити радну снагу.

Надамо се да ће пред посланицима ускоро бити и закони који се односе на јединствен систем зарада свих корисника јавних средстава, тачније свих запослених у јавној управи, чиме ће се наставити процес уређења целокупне јавне управе. Када су у питању ове мере, полазна основа морају бити мерљиви критеријуми за вредновање квалитета рада, узимајући у обзир све специфичности и самих органа, односно институција, као и овлашћења, односно одговорности службеника.

Социјалистичка партија Србије, као што сте чули, подржава све ове измене и допуне закона и наравно подржавамо вашу спремност и Владу Републике Србије да се јаснијим мерама уреди овај систем. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем, госпођице Миладиновић. Реч има народна посланица Миланка Јевтовић Вукојичић.

МИЛАНКА ЈЕВТОВИЋ ВУКОЈИЧИЋ: Поштовани председавајући, уважена потпредседнице Владе са сарадницима, колеге посланици и посланице, поштовани грађани Србије, пред нама је данас сет закона који се односи на државну управу и државне службенике.

Прво на шта желим да укажем је да је овај сет закона усаглашен у ствари са законима који су раније донети и то пре свега са Законом о изменама и допунама Закона о раду и то на онај део који се односи на минули рад, али и усаглашен са законима о Влади и министарствима и усаглашен са Законом о високом образовању.

Свакако да овај сет закона јесте први, мали, али врло значајан корак на путу реформе државне управе и државне администрације. Оно што кроз предлоге закона о изменама и допунама, како Закона о државној управи, тако и Закона о државним службеницима провејава и што бих отприлике ставила као кључне, то су професионализација рада државне управе и државних службеника, затим повећање одговорности државних службеника, стручно усавршавање службеника. То су отприлике та три кључна елемента.

Сада ћу се мало више фокусирати на закон о изменама и допунама Закона о државним службеницима и то управо на члан 17. којим се допуњује члан 97, а који се односи на обавезу државних службеника да се стално усавршавају и стичу стално нова знања.

Наиме, морамо да заборавимо време када нам је била довољна само диплома да уђемо у државни орган и да на основу те дипломе читав радни век проведемо у том државном органу. Диплома је свакако врло значајна за добијање запослења у државном органу, али она не може бити трајна и једино значајна за читав радни век.

Из тог разлога управо овим законом, изменама и допунама закона прецизирано је да су државни службеници у обавези да се стално стручно усавршавају, да стално стичу нове вештине и знања, а све наравно у циљу побољшања квалитета пружања услуга, како грађанима, тако и привреди.

Наравно, овим члановима закона 17. и 18. којима се допуњује члан 97. предвиђено је тачно и по ком програму се стручно усавршавају државни службеници. То је општи програм који доноси надлежно министарство управе и посебан програм стручног усавршавања који доноси руководилац за сваку годину.

Осим стручног усавршавања које треба да буде стално, перманентно и у континуитету, предвиђен је један посебан облик стручног усавршавања који се односи на стажирање. Такође, тим законским одредбама предвиђено је, наравно када је у питању стажирање, између запосленог државног службеника и организације из које се он упућује склапа се уговор где се тачно прецизирају права и обавезе како државног органа тако и запосленог државног службеника који се упућује на стажирање, а предвиђена је и обавеза државног службеника да мора да проведе двоструко више времена од времена које је провео на стажирању у том државном органу или другом, односно да проведе најмање годину дана. У противном, дужан је једнократно да врати сав новчани износ који је обезбеђен у буџету Републике Србије.

Осим стручног усавршавања које треба да буде перманентно и стално, овде је врло значајно напоменути да овај закон треба усвојити и са финансијског аспекта, односно ради отпочињања реализације Финансијског споразума, који је Европска комисија потписала са Републиком Србијом децембра 2012. године, а који се односи на реализацију пројекта – Подршка даљем унапређењу стручног усавршавања државних службеника.

Што се тиче закона о изменама и допунама Закона о државној управи, ту бих се фокусирала на три основна сегмента.

Први сегмент је повећање, односно побољшање квалитета рада посебних организација, где је предвиђена могућност да директори и заменици директора тих посебних организација, које се најчешће баве јако стручним послом, буду професори са високошколских, односно наставници са високошколских установа. Они се бирају на временски период од пет година. То је значајно са аспекта побољшања квалитета рада тих посебних организација.

Други значајан сегмент на који се ове измене и допуне закона односе, то је положај начелника управног округа. Они из статуса државних службеника на положају прелазе у статус функционера, јер њихова основна надлежност јесте у ствари спровођење и реализовање владине политике, тако да је то апсолутно у складу са надлежношћу коју ће они имати. Начелници управног округа биће изабрани у року од 30 дана од дана доношења закона и бирају се на временски период од четири године, за разлику од претходног периода који је био пет година.

У овим изменама и допунама закона такође се задњи део односи у ствари на усаглашавање и са Законом о високом образовању, али и са европским законима, а то је да државни службеник који у оквиру својих овлашћења има вођење управног поступка може да буде и државни службеник који има завршене студије у трајању до три године. Наравно, то је најнижа степеница. Другим систематизацијама и другим правилницима може се одредити да тај степен стручног образовања буде и виши.

Оно што посебно желим да нагласим је да овим изменама и допунама, пре свега Закона о државним службеницима, остане рок од 90 дана за доношење подзаконских аката. Сматрам да предвиђено време треба испоштовати, а доношење подзаконских аката је и те како значајно за имплементацију и за реализацију комплетног закона.

Српска напредна странка наравно да ће подржати сет ових закона, а своје излагање завршила бих делом из експозеа премијера Александра Вучића, од 27. априла ове године, у коме је рекао да државна администрација мора да буде подршка, а не препрека инвеститорима и привредницима. Надам се да државна администрација у даљим корацима заиста ће постати права подршка, како инвеститорима, тако привредницима, али и грађанима. Хвала.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ: Захваљујем се госпођи Јевтовић Вукојичић. Реч има народни посланик Владим Ђукановић. ВЛАДИМИР ЂУКАНОВИЋ: Хвала, уважени председавајући. Поштована госпођо Удовички, ово је добар закон, објективно добар закон. Наравно, надам се да када се буде доносио у комплету, у целини нови закон да ће бити још бољи. Овде има јако добрих решења, има и негде нешто што бих морао помало и да вам замерим, али надам се да ћемо у овој дискусији доћи до неких добрих решења и да евентуално се можда нешто и поправи.

Нема никакве дилеме да је нама потребна професионалнија и боља државна управа, али оно што јесте проблем, када говоримо о општем и јавном сектору, ми се често само оријентишемо, у ствари глобално гледамо читав јавни сектор, нажалост до скоро нам није урађен ни попис колико људи имамо у јавном сектору, још увек није ни завршено ни ово што је намерено, али прошли министар финансија чини ми се да је рекао ту цифру од скоро 800 хиљада људи, што је заиста страшно, што би за Кину било страшно, а не за Србију.

Међутим, оно што се да приметити уопште у јавном сектору, а то је да ми у одређеним сегментима имамо потпуни мањак људи и то је оно што је недопустиво. Ми имамо прегломазну администрацију, потпуно ненормалну администрацију, нефункционалну у много чему, а рецимо имамо потпуни мањак људи у инспекцијама.

На пример, ви имате велики проблем са пореском инспекцијом, са тржишном инспекцијом, имате са полицијом проблема, немате довољно оперативног кадра у полицији који би на терену заиста морао да извршава одређене задатке. Имате, на пример, неко је запошљавао у полицији људи колико год хоћете у администрацији, али у оперативном делу имамо јако мали број људи.

Сада када имате овај проблем, а то је забрана запошљавања у државном сектору, што је у реду, јер више не може држава да издржи нити приватни сектор може то више да финансира, ствара вам се објективан проблем што у овим сегментима имате мањи број људи.

Ту би морало нешто да се побољша или већ да се пронађе неко решење, јер убудуће ћемо имати заиста великих проблема. Посебно сада, рецимо, ако држава крене са сузбијањем сиве економије, што је свакако нешто што је пожељно. Ви ако немате довољан број пореских инспектора питање је да ли то можете ефикасно да завршите.

Добро је решење ово везано за начелнике округа да сада постају државни функционери. Заиста бих вас ту замолио да поведемо рачуна, данас како је замишљен начелник округа и како то данас функционише, морам да признам да у многим окрузима грађани немају појма ко им је начелник округа.

Ми суштински имамо једну особу коју је Влада изабрала, она је начелник округа, али питање колико њега и сами председници општина питају за било шта или градоначелници, и колико он уопште има било какав утицај у том округу, тако да ако већ сада прелази у статус државног функционера мислим да би му требало дати веће надлежности и да има већи ауторитет, на крају крајева, према људима који су руководиоци у локалним самоуправама, а и наравно да га грађани много боље упознају.

Морам да признам, што се тиче јавног конкурса, ово је јако добро решење, с тим што је требало да оставите да може да се конкурс огласи у јавном гласилу. Не видим зашто је избачено, требало би и то да остане, зато што поред свих ових ствари које су наведене, а то је и портал, интернет презентација, кадровске службе, све то је заиста похвално.

Питање је колико је људи код нас заиста користи интернет па неко може да купује само дневне новине. Не би било лоше да се размисли и само да јавно гласило да осване. Иначе то је врло добро решење, с обзиром да имамо сада на више места оглас.

Често су се ту јављале злоупотребе, рецимо, код оглашавања посебно у овим јавним гласилима зато што сте имали овакво решење да то иде и у „Службеном гласнику“ или у неком од јавних гласила, наравно, одређене фирме да би, јел' тако, дневне новине радиле за одређену политичку партију. Онда само тим дневним новинама дају те огласе и онда наравно те дневне новине добијају одређене апанаже, не тако мале за то јавно оглашавање. Тако да је ово сада добро решење. Имамо сада на више места јавни оглас, али би требало оставити да и у јавном гласилу људи купују просто новине, па не би било лоше да то тако остане.

Што се тиче изборног поступка ту ми је једна од замерки. Добро је што се уводи ово решење везано у изборном поступку да може и на неки мало неформалан начин да се распитујете о кандидату. Ту треба бити наравно опрезан. Знате, ту могу често да се јаве злоупотребе. На који начин се ви то сада распитујете о неком кандидату с обзиром да може неко и телефонски да вам јави, колико видим у овом решењу.

Знате, хајде да се не лажемо код нас се људи често играју Илије Чворовића и балканског шпијуна, па покушавају да наместе оног другог кандидата, па кажу – он је покварен, он је опљачкао негде нешто. На тај начин они покушавају да га дискредитују.

Ако ви на такав начин долазите до одређених информација, могу да се јаве одређене злоупотребе, па би требало размислити, да ли када се буде доносио нови закон да се овакво решење можда побољша. За сада ово није лоше. Наравно да је потребно да се мало и на неки другачији начин распитујете о кандидатима, а не само сувопарно кроз биографију, односно кроз CV, али свакако о овоме би требало водити рачуна и бити опрезан да се не би јавиле злоупотребе.

Морам да вас веома похвалим због овога што уводите да је државни службеник дужан да се усавршава. Значи, не само што има право, али он је дужан и плус руководилац је дужан да му омогући то усавршавање што је веома добро решење.

Ми смо до сада имали много државних службеника, функционално потпуно неспособних за обављање те функције и није их занимало да се даље усавршавају. Просто ту су, добијају плату, лепа је државна апанажа. Сада су они дужни да се усавршавају и дужан је руководилац између осталог да их шаље на то усавршавање што је веома похвално решење.

Значи, нећете моћи читав живот да седите у администрацији, примате плату, а да не радите на себи. Такав нам кадар, наравно, није потребан с обзиром да и технолошке иновације су изузетне, друштво напредује, имамо прогрес у свету и наравно да морате све то да пратите и не можете да се зачаурите у вашој канцеларији и да не радите ништа.

Оно што бих вам замерио везано је за члан 78. заправо који се мења, где се додају неке нове ствари и ту бих вас замолио да будемо мало опрезни. Мислим да је и колегиница Мартиновић говорила о томе. Донекле могу чак и да се сложим са њом, ево искрен да будем, а везано је за ово када може државни службеник да буде разрешен. Заиста немам ништа против, мора о томе да се води рачуна, али знате када напишете реченицу – ако дође до нарушавања поверене јавности у тај државни орган. То је заиста мало прешироко, шта то значи ако дође до неповерења јавности. Ту могу да се јаве многе злоупотребе.

Знате, може неко да води кампању против тог неког државног органа и да у медијима свашта пишу о том државном органу и свакако да ће онда јавност, ево рецимо у Скупштину Србије, па до прошле године, заправо до претпрошле године, ви сте имали једно катастрофално неповерење грађана у Скупштину Србије. Да ли би заиста сви који раде у Скупштини Србије требало да буду смењени или већ на неки начин дискредитовани, иако је то у много чему вођена кампања против парламента на једна врло непримерен начин.

Мени је драго да је прошли председник парламента, а и садашњи сазив да су донекле то поверење грађана вратили у парламент, али морам да признам да је то далеко од онога што би сви ми требало да очекујемо, да буде то идеално. Наравно, када имате због такве поприлично ружне кампање која је вођена против ове најважније државне институције у законодавном смислу, онда знате, логично ће неко поставити питање – хајде онда све службенике у Скупштини да сменимо и избацимо напоље. Значи, ту би требало повести рачуна. Заиста је ово мало прешироко тумачење.

Такође, чини ми се да се Заштитнику грађана из не знам ког разлога дају мало превелика овлашћења. Разумем за ово решење за Агенцију за борбу против корупције. То је потпуно исправно и Агенција за борбу против корупције има ту врсту надлежности да процењује да ли је државни службеник на адекватан начин радио. Али знате, давати Заштитнику грађана да он даје препоруке, питање је колико је он компетентан и да ли би он заиста тако нешто да ради. То је лично моја сугестија. Мислим да би требало оставити само Агенцију за борбу против корупције, а не и Заштитника грађана.

Оно што заиста још морам да похвалим то су посебан стручан испит. Врло добро решење које се овде уводи. Зато што ми морамо стално да имамо и када имамо та усавршавања самих државних службеника, морају константно да буду спремни да ће полагати одређени стручни испит. Да им то на неки начин буде и обавеза да задрже то радно место. Нама је потребна, као што сам рекао, далеко ефикаснија и боља државни управа.

Верујем да ћете кроз нови закон који будете донели све ово усавршити. У сваком случају овакве замерке, док ово не дође све по амандманима, можда би Влада могла да размисли, просто да се то поправи, а сам закон као закон је добар и у дану за гласање ће СНС и ја као њен посланик свакако ћу подржати ово законско решење. Хвала вам.

ПРЕДСЕДНИК: Реч има посланик Александар Марковић. АЛЕКСАНДАР МАРКОВИЋ: Госпођо председнице, уважена госпођо Удовички, представници Министарства, даме и господо народни посланици, ја ћу бити доста краћи него уважени колега Ђукановић. Покушаћу да дам неки свој осврт на предложене законе данашње.

Данашњи предлози закона, Предлог закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, Предлог закона о измени и допуни Закона о платама државних службеника и намештеника, Предлог закона о допунама Закона о платама у државним органима и јавним службама и Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи, представљају наставак реформских процеса која је покренула СНС као носилац Владе Републике Србије.

Добро је што данас имамо ову расправу, што имамо расправу о овим предлозима, јер они на квалитетан начин уређују ову област и дају допринос у даљој реформи јавне управе и јавног сектора. Када кажем реформски процеси, првенствено мислим на усаглашавање ових предлога закона са недавно усвојеним Законом о раду, а Закон о раду, који смо усвојили, свакако јесте реформски закон.

Ови закони имају за циљ првенствено подизање квалитета рада, јачање капацитета државне управе, прецизније регулисање права и обавеза државних службеника, побољшање ефикасности државне управе и запослених у државној управи, односно државних службеника и намештеника.

Измене и допуне закона треба да убрзају поступке избора, усавршавања и оцењивања државних службеника што ће се одразити на њихову мотивацију, чиме би се додатно унапредио рад државне управе, али и подигла већа одговорност запослених и државних службеника.

Желео бих да се позитивно изразим према вашој констатацији, госпођо Удовички, да ће изменама ових закона рад државне управе да се професионализује, што се додатно постиже, ако могу да приметим, применом одредбе према којој постављена лица од сада морају да буду изабрана на конкурсу и то у року од девет месеци.

Успостављањем новог законског оквира уводи се новина која предвиђа да је послодавац, односно руководилац, у овом случају, дужан да омогући стручно усавршавање државном службенику, што се јасно види из члана 17. којим се мења досадашњи члан 96. који гласи: „Стручно усавршавање је право и дужност државног службеника да стиче знања и вештине, односно способности за извршавање послова радног места у складу са потребама државног органа.

Руководилац је дужан да државном службенику омогући стручно усавршавање за извршавање послова радног места у складу са програмима стручног усавршавања утврђених овим законом“. Дакле, ово је по мени један конкретан бенефит који произилази из овог предлога закона.

Усвајањем предложених решења стичу се услови за потпуно спровођење Стратегије стручног усавршавања државних службеника у Републици Србији, али и Акционог плана за спровођење Стратегије стручног усавршавања државних службеника у Републици Србији.

Поменуо бих још и да је овај закон полазна основа за реализацију Пројекта подршке даљем унапређењу стручног усавршавања државних службеника у оквиру Програма ИПА 2012. године.

Оно што бих желео још да истакнем јесте да овај пакет закона представља само корак ка системском и свеобухватном регулисању статуса и права запослених у државној управи и држаних службеника до доношења Закона о платама и осталих закона који ће коначно на најбољи начин уредити читаву ову област.

Из свих разлога које сам навео, оно што желим да нагласим је да ћу подржати овај закон и да ћу у дану за гласање гласати за усвајање истог. Хвала вам.

ПРЕДСЕДНИК: Реч има народна посланица Биљана Хасановић Кораћ. Изволите.

БИЉАНА ХАСАНОВИЋ КОРАЋ: Захваљујем. Поштована госпођо председнице, уважена потпредседнице Владе са сарадницима, поштоване даме и господо народни посланици, данас разматрамо предлоге закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, Закона о платама државних службеника и намештеника, Закона о платама у државним органима и јавним службама и Закона о државној управи. Јасно је да се сва четири закона односе на рад државне управе, као и на права, дужности и статус јавних службеника, намештеника и запослених у јавним службама.

Ови предлози закона су углавном техничких карактера и представљају интервенције због усклађивања са новодонетим или промењеним постојећим законима, као на пример са Законом о изменама и допунама Закона о раду или усклађивања ради унапређења појединих сегмената функционисања државних органа и службеничког система.

Већ је било доста речи о конкретним променама и новинама које доносе ови предлози закона, па се нећу задржавати на томе. Иако су неке колеге констатовале да нема потребе у овом дому говорити о томе шта је државна управа и о томе колики је значај доброг функционисања државне управе, сматрам да је ипак потребно говорити и о томе.

Ја сам у року завршила правни факултет и са 24 године сам почела да радим у локалној самоуправи, где сам примљена по конкурсу без припадности иједној странци на основу својих карактеристика и квалитета. Провела сам у тој државној управи скоро 20 година на различитим пословима, наравно на пословима дипломираног правника увек, при чему сам често имала контакт и сарадњу и са државним органима на различитим нивоима.

Онда смо имали и савезну државу и републичке органе и покрајинске органе. Органи државне управе и локалне самоуправе, као и службенички систем морају да буду ефикасни, стручни, образовани, јер нема уређене, напредне, стабилне, кредибилне државе која може да се развија без такве државне управе и локалних самоуправа, као и да буде ефикасни сервис грађана, јер се финансирају из пореза који плаћају сви ти грађани, а и образовани су управо да би остваривали ова два циља.

Државни органи и службенички систем од великог су значаја и раде на решавању питања и проблема грађана и правних лица, примењују прописе и треба да укажу на потребу промене истих, као и да припреме текстове измена постојећих прописа или доношења нових прописа у складу са искуствима на која у свом раду наиђу.

Ако се ово нема стално у виду државни органи и службенички систем лако могу да склизну у тром, учмао бирократски апарат са неефикасним и непотребним администрирањем. Зато ови предлози закона имају значај не по обиму и врсти промена и новинама које уносе, већ по томе што, како је најављено и како је сама министарка рекла, представљају почетни, иницијални корак у дуго најављивану реформу државне управе.

Реформом државне управе бавиле су се све владе од 2000. године наовамо. То је компликован и дуготрајан процес који треба да се одвија континуирано.

Заиста се надам да су се сада већ стекли услови да се крене са темељном и коренитом реформом овог важног сегмента државног система. Из тог разлога сматрам да је и добро што се приступило изради акционог плана за спровођење Стратегије реформе државне управе, јер је Стратегија донета још 2005. године. Посебно је похвално што је акциони план стављен на јавну расправу у коју могу да се укључе сви заинтересовани чиниоци и да дају своја мишљења, предлоге и сугестије.

Један од великих проблема у реализацији реформе је чињеница да регистар запослених не обезбеђује потпуне, квалитетне и поуздане податке, што значи да не располажемо базичним подацима, а без функционалне анализе која треба да допринесе смањењу броја радних места, где је то потребно, укидање нефункционалних и непотребних радних места, али и повећање потребног броја запослених, са одређеним квалификацијама и знањима, сходно захтеву за модернизацију и оперативност, не може се спровести квалитетна реформа.

У свом експозеу, председник Владе је најавио да ће анализа броја запослених, водећи рачуна о мерењу учинка запослених, бити завршена до новембра 2014. године, а да ће се након тога о динамици и имплементацији у сваком сектору донети конкретни планови и програми. Очекујемо да се ускоро јавности представи и како је најављено пропис о стратешким и имплементационим развојним документима, основама система стратешког планирања у процесу дефинисања јавних политика, што је у надлежности Републичког секретаријата за јавне политике.

Посебан проблем представља број запослених у јавним предузећима, али о томе је говорила моја колегиница Маловић и ја не бих задржавала колеге посланике и вас поново износећи те податке.

Сваки почетак је тежак. За добар почетак је потребно прво да се призна да немамо функционалну државну управу која може да одговори захтевима модерне и савремене државе, која може да подржи даљи развој пословног окружења, као и да допринесе привлачењу страних инвестиција. Ако смо спремни да то сада признамо, већ имамо добру почетну позицију за спровођење целовите реформе државне управе.

Морам на крају да ставим примедбу што су и ови закони стављени у процедуру по хитном поступку, јер сматрам да је било времена да се припреме, да уђу у редовну процедуру и да је то већ постао, на неки начин, манир да се злоупотребљава тај Уставом предвиђен изузетак када могу закони да иду по хитном поступку.

На крају желим и да истакнем да реформа јавне управе у највећој мери зависи од политичке воље оних који управљају државом, да ли заиста желе да спроведу праву и ефикасну реформу која ће нам створити добру и стабилну државну управу као сегмент целе државне заједнице.

Нова демократска странка и посланици из НДС ће подржати све кораке који буду водили добром спровођењу овакве реформе. Захваљујем на пажњи.

ПРЕДСЕДНИК: Захваљујем. Народни посланик Слободан Хомен није ту. Значи, завршили смо са листом говорника. Нема више пријављених за реч.

Питам сада да ли желе председници, односно представници посланичких група којима је још остало неутрошено време по члану 96. Пословника да се јаве за реч?

Реч има народни посланик Борислав Стефановић. Имате пет минута.

БОРИСЛАВ СТЕФАНОВИЋ: Хвала, госпођо председнице. Уважена министарко Удовички, у ових пет минута желим само да покушам да направим какву-такву рекапитулацију онога што смо рекли и што су биле наше замерке и питања, у нади да ћемо добити одређене одговоре. Пре тога, желим да се вама лично извиним зато што је један сегмент мог излагања могао бити протумачен на врло неповољан, негативан, чак непристојан начин. Због тога желим овом приликом јавно да вам упутим извињење, ако је то тако доживљено, јер то заиста није била моја намера.

Овде се налази неколико проблема који по нама представљају озбиљну препреку. Један се тиче нејасноће зашто се неко поставља на место функционера, а не дају му се овлашћења да заиста буде функционер, дакле, или да им дамо овлашћења да може да буде функционер или да задржимо да је та особа државни службеник на положају. То је прва ствар.

Друга ствар која се тиче ових замерки које смо изнели, на саму нејасноћу, сувише је широко постављен принцип оцењивања и онај нарочито проблематичан став који се тиче разрешења, а то је угрожавање угледа или угрожавање тајности функционисања одређених државних органа. То је врло широко постављено и ево, сада је дошао и тај дан у Скупштини Србије да се колега Ђукановић сложио са мном и ја са њим, да не буде једносмерно.

То показује да је суштина у томе да то није неки опозициони политички каприц, већ заиста представља један проблем који може бити подвргнут озбиљним злоупотребама у нашем политичко-правном животу и животу управе Републике Србије.

Да би то избегли, још једном апелујем на вас да ту ствар покушамо прецизније да представимо, да амандмани који су поднети у том смислу са свих страна буду озбиљно размотрени и да можете, по нама, ове две недоследности, да кажем грешке, погрешне потезе или нејасноће које се јављају исправимо у неком наредном периоду, јер схватамо да цела Стратегија за реформу државне управе не почива искључиво на овим променама законима које ви сада овде представљате, већ су они само један почетак. Ту се слажем с вама.

Међутим, морам као човек који прати функционисање и правни промет наших прописа да кажем да смо ми просто овде затрпани силним најавама од стране ове владе да ће се нешто поправити и увек нам се говори – ово је сад почетак, тек ћемо сад урадити итд.

Молим вас да размотрите ове примедбе, да разумемо сви да није ствар у томе што је неко начелник округа, да ли га поставља Влада. Ми сматрамо да то није добро, иако је то рађено и у време наше владе. Сматрамо да овај принцип треба додатно демократизовати и окренути га ка грађанима, али им дати овлашћења која ће бити или изворна или одузети одређена овлашћења локалних самоуправа, па дати овим људима.

То је једини извор компетенције, релевантности, утицаја и моћи у одређеном округу. Све остало је само терминологија и покушај прикривања и постављања на неке лажне основе да ће Влада суштински да поставља људе по окрузима, давајући им функционерску улогу, а не дајући им правно оруђе у руке да то заиста и буду и да заиста нешто конкретно раде.

Слажем са свим што је рекао колега око рада – нерада инспекцијских служби, недовољне компетентности, недовољног броја људи, недовољних овлашћења. Без тих ствари не можемо увести ред. Увођење реда у државну управу је увођење реда у Србију. Она се протеже од самог темеља наше државе. Ако то не урадимо и ако су нам кораци овакви недоречено, стидљиви, несвеобухватни, онда мислим да смо запели већ на самом почетку.

Сигуран сам да то није ваша намера и сигуран сам да ви то не желите, али сам сигуран и да сте свесни да сте у једној влади која ради делимично, парцијално, сегментарно, кампањски. У тој ситуацији се покрива плаштом најава изузетно вештог медијског спина и очекивања грандиозних потеза чак и од минималних корака које ви са пуном чашћу и одговорношћу предузимате. То нико неће довести у питање.

Пошто је и колега рекао, поткрала се једна мала грешка. Морам на крају да кажем, дугујем то објашњење уваженом колеги, дипломирао сам у 25. години, не у 28. Није битно за ову расправу, али је било током данашњег дана, па то сад није ни важно, али мислим да је много важније да покушате ви, министарка, сад ову прилику да искористите на ове две, рекао бих, најкрупније сугестије или критике и одговорите у времену које вам је неограничено, за разлику од нас. Хвала.

ПРЕДСЕДНИК: Захваљујем. Нема више пријављених. Да ли предлагач закона жели по члану 96? Реч има министар Кори Удовички. КОРИ УДОВИЧКИ: Желела бих да сада искористим ову прилику да закључим оно што смо чули у овој расправи, како би смо са што мање неспоразума и што више јасних задатака ишли даље у расправу касније, у разматрање појединачних чланова ових закона и дефинисање амандмана уколико они буду и у којој мери буду потребни.

Прво бих хтела да се сагласим и захвалим бројним дискутантима на оцени да је реформа јавне управе заиста неопходна и услов свих услова да бисмо се померили напред у мало дужем року. Постоје, наравно, хитна и болна питања и у сектору финансија и у сектору привреде, али не може се Србија покренути у правцу у ком жели развијати онако како заслужује њен потенцијал и како заслужују њени грађани, и квалитет њених грађана, уколико квалитет институција не буде бољи, а то пре свега, значи да се заиста јавна управа, да тако кажем најједноставније, доведе у ред.

У том контексту, јасно је да и у прошлости за то није било довољно воље, можда ни капацитета. Многе измене, многе реформе које јесу донете остале су на папиру, често под притиском ЕУ, која покушава да нам помогне да се прилагодимо њеним стандардима и сада је пред нама један заиста велики и свеобухватан задатак, тежак низ и сложен, пре свега, посао за који још увек припремамо и наше министарство и друга министарства у Влади или институције у центру Владе, како би тај посао могао заиста да се спроведе. Није само реч о промени регулативе, реч је о томе да се заиста морају мењати структуре на терену.

У том смислу бих да нагласим, било је пуно дискусија и још увек има забуне око бројева, вишкова запослених итд, само да нагласим, 550.000 је јавна управа без јавних предузећа, ако додамо јавна предузећа, то иде преко 750.000. Могуће је да кад будемо имали још боље евиденције и када будемо могли још финије да анализирамо, на томе заиста радимо и чињеница је да нам говори нешто о стању наше управе што ове бројке немамо, са већом сигурношћу и прецизношћу, али важно је да се направи та разлика да оних 200.000 разлике није пораст броја у јавној управи, већ две различите дефиниције.

Ми овде говоримо о, у најбољем случају, оних 550 а често о само испод 30, једно 28.000 државних службеника. Признајем да је то сложено, али је добро да знамо да постоји проблем са бројкама, односно да имамо више знања о броју запослених него што имамо навику да одговарајуће поредимо различите категорије.

Било је пуно речи о томе да је државна управа, или јавна управа, или службеници, да су лењи и да су неуређени итд. Чињеница је да систем мотивације и уређивања не функционише како треба, али ја бих желела и да одам признање оној малој војсци врло посвећених и оданих јавних службеника, захваљујући којима, упркос неуређености система, ми ипак имамо функционалну државу. И ја понекад кажем дисфункционалне, али верујте ми била сам на местима у свету где је држава дисфункционална, и Србија није то.

Ми морамо да одамо признање тим људима и наша је дужност да уредимо систем тако да можемо да разликујемо оне који су добри радници, посвећени професионалци, људи који раде на свом усавршавању, који се труде да свакога грађанина исто третирају од оних који заправо заиста живе комотно и прилично неангажовано на државним јаслама. То јесте наш циљ у периоду који долази.

Но, наглашавала сам на почетку ове расправе да ово није та реформа коју најављујемо. Њу спремамо. Њу нећемо лако спремити, јер је посао велики, али све што смо данас предложили и све измене о којима смо данас говорили или су на путу ка тој реформи или су потребне да би систем, који је сада ту, боље функционисао.

У контексту овога, ако ико има дилеме око професионализације, скренула бих пажњу да делотворност, односно ефикасност иде руку под руку са професионалношћу једне јавне службе уколико системи избора, усавршавања, оцењивања добро функционишу.

Уколико ви замрзнете и онемогућите проток, легалан проток људи, а са друге стране не радите довољно на њиховом оцењивању, не позивате их на одговорност, избор бива политизован и слично, вама професионализација, односно отежавање, да тако кажем, флексибилности у избору људи може понекада бити озбиљан непријатељ према делотворности државе.

Због тога је врло важно да на професионализацији радимо постепено и руку уз руку, односно раме уз раме са напором да подигнемо цео капацитет да државна служба функционише како треба.

У том контексту хоћу да скренем пажњу на ту неславну праксу која је трајала пуно година, да се на помоћничка, али и друга места службеника на положају, постављају људи без конкурса и да је, иако је то било омогућено само прелазним одредбама, чије се трајање продужавало у претходној верзији закона, можда био један начин да се политизује избор, али је био и одговор на то да је јако тешко преузети и водити и реформисати једну државну управу са системима који претпостављају да имате добар конкурс, добре изборе, добар начин унапређивања кадрова, објективно итд, а ви то у ствари немате.

Сада уводимо једну меру, а то је могућност постављења вршиоца дужности која признаје то да ви не можете одмах имати на месту изабраног професионалца онаквог какав вам треба у тренутку када се та потреба створи у систему који мора себе да дорађује. Мислим да је то велики корак, јер време деловања вршиоца дужности је ограничено.

Конкурс мора да се отвори после 30 дана. За шест месеци треба да буде завршен. Ако конкурс још увек траје, максимално још три месеца, али то значи укупно девет месеци може бити вршилац дужности. Међутим, на крају тог периода који даје потребну флексибилност долази до постављења за професионалног службеника.

Наш задатак је измена државно-службеничког система, на коме сада радимо, као и да припремимо такав систем обука за које је овај закон поставио основне институционалне претпоставке, да појачамо или активирамо неке од претпоставки које су до сада биле садржане у прописима који спроводе овај закон, а који се нису довољно примењивали у пракси, да осигурамо да тај систем заиста води ка једној квалитетнијој и професионалнијој служби. Уверена сам да ће тако бити.

То ће да потраје, али не бесконачно. Реч је о нечему за шта мислим да ће да да резултате са променама које очекујемо до краја ове године у регулативи. Очекујем промене у резултатима, у пракси током 2015. године. Овај закон, овакав какав је, иако не доноси огромне промене, доноси битан корак и претпоставке ка професионализацији службе и подизању њеног квалитета.

У том контексту било је постављено питање и од сада ћу само да одговарам на питања, да би било добро да постоји, да се успостави тренинг центар и било је постављено питање, односно коментар да је потребна могућност оцењивања државних службеника, ако већ појачамо њихову одговорност.

Очекујемо и предвиђено је и у Стратегији реформе јавне управе и у акционом плану за њено спровођење да се успостави једна врста, ми то сада још увек радно зовемо академијом за јавну управу, која ће омогућити да се овај захтев за континуираним усавршавањем државних службеника заиста и спроведе.

Нисмо то ставили одмах у ове измене закона, јер ако желимо да направимо заиста добру обуку, а то је најважније, капацитет за добру обуку условиће и квалитет обучавања и, на крају, тих службеника. Врло је важно да спремимо прво капацитет Министарства да то све ради како треба. Ово министарство сада корача огромним корацима да се трансформише од једног, да тако кажем, мирног регулатора у једног не само регулатора, већ и управљача и надзорника над целим системом јавне управе.

Ја бих да нагласим, да не буде забуне када се буду радили даље или дискутовали амандмани, да све измене, осим једне, које се тичу стручне спреме за службенике су потпуно формалне природе, само се преводи на поене оно што је било и раније у закону. Значи, да се усклади формално са Законом о високом школству.

Постоји једна измена која јесте садржајна, а то је да се стручна оспособљеност службеника који врши управни поступак нешто смањује, односно захтев за тим, са 240 на 180 бодова, уз одговарајуће искуство. Та мера одражава реалност, чињеницу да у једном немалом броју локалних самоуправа заправо није лако наћи људе са овим квалификацијама да обављају послове који су неопходни.

Даље је било питање за минули рад. За потребе тумачења, да тако кажем, преношења минулог рада, послодавац се не мења уколико се службеник, односно запослени помера у оквиру исте мреже делатности. Значи, уколико је реч о болницама, било да су републичке, или здравственим центрима на локалном нивоу, проходност за ту потребу, где је у ствари заиста важно да људи буду мотивисани, да се крећу између различитих институција и на тај начин усавршавају своје вештине и шире своје искуство, тумачење је да је исти послодавац.

Исто тако, на истом нивоу власти. Значи, између општинских управа исти је послодавац. Између локалне управе и републичке, не. Значи, опет је то.

Коначно питање – да ли је могуће да нема довољно стручних људи, па да је зато потребно да омогућимо да за директора или заменика директора посебне организације може да буде и наставник високошколске установе, одговор је да. Реч је о томе да постоји једна врста знања која је довољно ретка.

То су иновативна схватања високоаналитичког типа, академског типа, који су понекада потребни у систему јавне управе, односно државне управе и то није честа појава, али нема разлога да себи везујемо руке и да не можемо та знања да употребљавамо на оба места.

Затим се поставља питање – ако је тако, зашто само високо школство? Зато што је реч о једној врло специфичној врсти знања, а затим тешко је замислити другу институцију у којој, односно други тип институције у којима је сасвим сигурно да до конфликта интереса не може да дође.

Закон иначе омогућава рад државних службеника до 30% у другим институцијама и не постоји проблем да тамо где је то заиста згодно и потребно, некога ко има и стиче стручне квалификације у институцијама ван државне управе, ангажујемо у државној управи, уз одобрење, такође, Агенције за борбу против корупције, али ово јесте специјалан тип случаја који у ствари није толико неуобичајен. Честа је појава да се кадрови из државе ангажују и као предавачи и обратно.

Још је било неспоразума када је реч о оглашавању у јавном гласилу. Оно је могуће, закон прописује где мора да се оглашава конкурс, а свакако да уколико се за тим јави потреба, без обзира на то што то представља додатне трошкове, орган који објављује конкурс могао би и да га објави у јавном гласилу.

Затим, када је реч о телефонском распитивању, реч није о распитивању о кандидату, већ је реч о томе да се телефоном комуницира о току конкурса. Овде се ради о једној крајње техничкој ствари, а то је да се неки кандидат обавести о томе да, рецимо, није изабран, од ког тренутка креће да се рачуна време које он има за жалбу. До сада је чињеница што је морало то обавештење да му се уручи писменим путем, могло да буде разлог за невероватно дугачко продужавање те целе процедуре конкурса.

Опет се враћам на оно од малопре. Ако учинимо професионалност и конкурсе немогућим, односно унапређење квалитета државних службеника путем конкурса толико отежамо да на крају руководилац неким органом коме су потребни државни службеници са одређеним квалитетима, не може да на тај начин управља службом, онда тиме заправо позивамо на то да се закон или крши, или да се заправо пружа отпор професионализацији.

На овај начин се смањује простор за том великом, да тако кажем, ценом професионализације и убрзаће се процеси конкурса и мислимо да је то једна од тих малих измена које могу доста да значе.

Мислим да сам овим одговорила на сва питања и захваљујем се веома на пажњи и дискусији.

ПРЕДСЕДНИК: Захваљујемо, министре.

Закључујем заједнички начелни претрес о предлозима закона из тачака 3. до 6. дневног реда.

Овим завршавамо данашњи дан и настављамо у понедељак у 10.00 часова.

(Седница је прекинута у 17.05 часова.)